

**ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВОПРОСОВ О ДОКУМЕНТАХ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ
ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Степанов А.В.

кандидат юридических наук доцент заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин
Пермского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Россия)

Медяков Т.С.

преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Пермского института
Федеральной службы исполнения наказаний России, майор внутренней службы (Россия)

УДК 342.71
ББК 67.400.31

В статье рассматриваются правовые пробелы в законодательстве о документах, удостоверяющих личность иностранного гражданина в Российской Федерации, анализируются проблемы установления личности иностранцев и (или) лиц без гражданства в случае утраты документов на территории России. Вносятся конструктивные предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования данных общественных отношений в свете обеспечения миграционной безопасности.

Ключевые слова: миграционная безопасность, документы, удостоверяющие личность иностранных граждан и лиц без гражданства, установление личности иностранца, пробелы законодательства.

Stepanov K.V., Medyakov T.S.

**PROBLEMS OF STATUTORY AND REGULATORY CONTROL OF ISSUES IN DOCUMENTS
OF IDENTIFICATION FOR FOREIGN CITIZENS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

The article focuses on the legal loopholes in the law of identity documents of a foreign citizen in the Russian Federation, the analysis of the problems of identification of foreigners and (or) persons without citizenship in the case of loss of documents on the territory of Russia. Make constructive suggestions for improving regulatory data of public relations in the light of the migration software security.

Key words: migration security, identity documents of foreign nationals and stateless persons, the identification of an alien, space law, national security.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года говорится о том, что «в условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности» [1].

Миграционную безопасность в современных условиях можно представить, как государственно-правовой институт, включающий комплекс механизмов

и структур по обеспечению и защите основ легальной миграции, прав и свобод человека, устойчивого миграционного порядка.

Вместе с тем, наличие не решенных правовых проблем в сфере миграции существенно влияет на эффективность реализуемой государственной политики в области национальной безопасности и миграции и, в целом, на перспективы социально-экономического и демографического развития Российской Федерации.

Актуальной проблемой в сфере обеспечения миграционной безопасности является установление личности иностранного гражданина и (или) лица без

гражданства утративших документы, удостоверяющие их личность.

Статья 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» дает следующее понятие: иностранный гражданин – это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства [2, ст. 3]. Статья 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определяет понятие несколько иначе: иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства [3, ст. 2]. Тем самым, акцент делается на наличие доказательств, т.е. документов, удостоверяющих личность и одновременно подтверждающих наличие иностранного гражданства.

Следует отметить, что законодательство устанавливает общие правила пребывания (проживания) в Российской Федерации, как для иностранных граждан, так и для лиц без гражданства. Вместе с тем, возможны случаи, когда законодательством для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от норм, установленных для иностранных граждан.

Таковыми случаями могут быть: порядок въезда в РФ, получения разрешения на временное проживание в виде отдельного документа (бланка) [4, п. 2], о выдаче вида на жительство на 5 лет [5, п. 64], упрощенный прием в гражданство [2] и др.

Основными документами, удостоверяющими личность иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации, являются:

1) паспорт, выдаваемый уполномоченными органами в государстве гражданской принадлежности лица, то есть за пределами Российской Федерации, а в случае его утраты или истечения срока действия – в дипломатическом представительстве или консульском учреждении данной страны в России.

2) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства (например, вид на жительство в зарубежном государстве);

3) разрешение на временное проживание, оформленное в виде отдельного документа, выдаваемого в Российской Федерации;

4) вид на жительство – документ, выданный лицу без гражданства в подтверждение его права на постоянное проживание в Российской Федерации;

5) иные документы, предусмотренные законодательством, или признаваемые в соответствии с меж-

дународным договором в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

Как видно, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» содержит лишь общий перечень документов, прямо указывая, что иными федеральными законами и международными договорами он может быть расширен. Одновременно нельзя не учитывать того, что статус иностранных граждан на территории нашего государства может существенно различаться. Так, выделяются иностранные граждане, обладающие привилегиями и иммунитетами, иностранцы, не обладающие таковыми, беженцы и иностранные граждане, которым предоставлено временное или политическое убежище, либо ходатайствующие о предоставлении таких статусов [6, 7].

Большинство документов, удостоверяющих личность иностранца, выдаются иностранному гражданину государством его гражданской принадлежности (общегражданский паспорт, загранпаспорт, удостоверение личности), некоторые – органами исполнительной власти Российской Федерации (например, выдаваемый Федеральной миграционной службой России вид на жительство). Административный регламент по предоставлению Федеральной миграционной службой России государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации [5, п. 63] предусматривает, что вид на жительство выдается иностранному гражданину (лицу без гражданства) независимо от возраста. По просьбе своих родителей (законных представителей) иностранный гражданин (лицо без гражданства), не достигший возраста 14 лет, может быть также вписан в их вид на жительство. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на срок действия документа, удостоверяющего его личность, но не более чем на 5 лет.

Кроме того, согласно Федеральному закону «О беженцах» лицу, признанному беженцем, выдается удостоверение, которое также является документом, удостоверяющим личность. При выезде из Российской Федерации и въезде на территорию Российской Федерации лицу, признанному беженцем и членам его семьи выдается проездной документ, удостоверяющий их личность [6, ст. 4, 7, 8.1].

Наряду с национальным законодательством существуют международные договоры и соглашения, устанавливающие перечень документов, удостоверяющих личность не гражданина России:

– паспорт моряка (Конвенция Международной организации труда N 108 о национальных удостоверениях личности моряков (Женева, 1958 г.));

– дипломатический паспорт (Венская конвенция 1961 г. о дипломатических сношениях) и т.д.

Следует также учитывать, что одним из документов, дающим право на въезд в Российскую Федерацию является свидетельство о рождении (так называемая «метрика»). Для въезда, выезда и пребывания на территории РФ на основании свидетельства о рождении, необходимо соглашение между Правительством Российской Федерации и правительствами соответствующих иностранных государств. Такими соглашениями устанавливается различный порядок взаимных поездок граждан, а также перечень документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство их владельцев, дающих право на въезд, выезд, следование транзитом, пребывание и передвижение по территориям государств-участников соглашения.

Так, 25 сентября 2000 г. было заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения «О взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и граждан Республики Армения». Перечень документов, по которому возможен безвизовый въезд для граждан Армении на территорию России, установлен дополнительным Соглашением путем обмена нотами и начал действовать с 24 сентября 2005 г. К таковым относятся:

1. Паспорт гражданина Республики Армения (с отметкой о сроке действия в иностранных государствах).
2. Дипломатический паспорт.
3. Свидетельство на возвращение в Республику Армения (только для въезда в Республику Армения).
4. Свидетельство о рождении.

Пребывание граждан Украины на территории Российской Федерации осуществляется на основании Соглашения (в форме обмена нотами) между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о безвизовых поездках граждан Украины и Российской Федерации от 16 января 1997 г. Граждане Украины могут въехать и пребывать в Российской Федерации на основании одного из следующих документов:

1. Паспорт гражданина Украины.
2. Паспорт гражданина Украины для выезда за границу.
3. Дипломатический паспорт.
4. Служебный паспорт.
5. Проездной документ ребенка (разрешающий выезд за границу).
6. Свидетельство о рождении.
7. Удостоверение личности моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее).
8. Удостоверение личности на возвращение на Украину (только для возвращения на Украину).

9. Удостоверение (летное свидетельство) члена экипажа воздушного судна.

30 ноября 2000 г. было заключено Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан «О взаимных безвизовых поездках граждан». Протоколом от 24 марта 2005 г. к данному Соглашению был утвержден список документов, удостоверяющих личность граждан стран – участниц договора. Приложение №1 содержит Перечень документов граждан Республики Беларусь:

1. Паспорт гражданина Республики Беларусь.
2. Служебный паспорт.
3. Дипломатический паспорт.
4. Национальное удостоверение личности моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее).
5. Свидетельство на возвращение в Республику Беларусь.
6. Свидетельство о рождении.

Приложение № 2 содержит Перечень документов граждан Республики Казахстан, приложение N 3 – Перечень документов граждан Кыргызской Республики, приложение № 5 – Перечень документов граждан Республики Таджикистан [8].

Приведенные соглашения дают только наименования документов, удостоверяющих личность, но не содержат их описание, которое осуществляется в национальных нормативных актах.

В перечне документов большинства стран существует еще один вид документа, удостоверяющего личность – свидетельство на возвращение – временный проездной документ, который выдается с целью возвращения в государство гражданской принадлежности из иностранного государства. Наименование данного документа может быть иным. Так, в Украине, он называется удостоверением на возвращение, в Узбекистане – сертификат. Причина существования данного документа, это отсутствие у не гражданина России заграничного паспорта вследствие его утраты либо истечения срока его действия [10, 11]. Для получения свидетельства на возвращение все необходимые документы иностранцем предоставляются в ближайшее дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в России. Срок действия свидетельства на возвращение обычно от 10 дней до 1 месяца [10, 11]. За оформление взимается государственная пошлина или консульский сбор, в среднем 600-700 рублей.

Правоохранительные и судебные органы постоянно сталкиваются с проблемой установления личности иностранного гражданина и (или) лица без гражданства при отсутствии документов, удостоверяющих личность.

Федеральная миграционная служба, является на сегодняшний день главным и основным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [12]. На данный орган возложена обязанность по проверке пребывания и проживания иностранцев в стране, а также осуществлению мер по предупреждению, предотвращению и пресечению нарушений правил пребывания с их стороны.

Личность иностранного гражданина должна быть установлена еще на стадии составления протокола об административном правонарушении. КоАП РФ обязывает должностное лицо всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснить обстоятельства дела, в том числе личность лица, совершившего противоправные действия.

Глава 18 Кодекса РФ об административных правонарушениях содержит перечень административных правонарушений в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации. В частности, в статье 18.8 говорится, что «нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, *выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган*», влечет административный штраф в размере от 2000 до 5000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Соответственно во исполнение данной нормы должен быть установлен порядок и сроки обращения иностранного гражданина в органы, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции в случае утраты документа, удостоверяющего личность.

На сегодняшний день такой порядок и сроки обращения в соответствующие органы отсутствуют. Таким образом, существует ответственность за нарушение правила, но самого правила не существует. Налицо правовой пробел.

Существующая судебная практика по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области нарушения правил пребывания иностранных граждан на территории РФ свидетельствует о том, что единого подхода к вопросу о квалификации правонарушения, образующего состав статьи 18.8 КоАП России, федеральные суды на сегодняшний день до сих пор не выработали. Существует различное толкование

понятия пребывания без документа, удостоверяющего личность. Так, в обзоре Свердловского областного суда говорится о том, что при выявлении иностранного гражданина, находящегося без документов, удостоверяющих личность необходимо учитывать, что у иностранных граждан и лиц без гражданства документы должны отсутствовать как таковые, а не в момент задержания.

Иным образом квалифицируют состав административного правонарушения суды иных субъектов РФ. По нашему мнению позиция Свердловского областного суда заслуживает внимания, и нуждается в законодательном закреплении путем внесения дополнения в статью 18.8 КоАП России в виде примечания.

ФМС России в своей деятельности выработала определенную практику по установлению личности иностранного гражданина или лица без гражданства.

1. С помощью копий документов, удостоверяющих личность. Федеральным законом № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» установлено, что иностранные граждане постоянно или временно проживающие, временно пребывающие в Российской Федерации подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания [13, ст.7]. Для постановки на миграционный учет и регистрации по месту жительства иностранный гражданин или лицо без гражданства предоставляет в орган миграционного учета документ, удостоверяющий его личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве [13, ст. 17, пп. а п.1 ч.2 ст. 22].

То же самое касается случаев подачи иностранным гражданином документов на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу и патента. Копии паспорта и иных документов формируются в территориальном органе ФМС России в учетные дела, где хранятся от года до пяти лет [14].

Судебная практика показала, что федеральные суды признают копии документов (паспорта) иностранного гражданина, заверенные сотрудниками миграционной службы, как удостоверяющих личность в случаях рассмотрения дела об административном выдворении за пределы РФ.

Если при иностранце остались выданные территориальным органом ФМС России патент или разрешение на работу, вид на жительство, то они также признаются документом, удостоверяющим личность.

Вместе с тем данный способ может оказаться не эффективным если, иностранный гражданин никогда не находился на миграционном учете по месту пребывания, либо въехал в Российскую Федерацию продолжительное время назад и соответствующее учетное дело уничтожено за сроком давности.

2. Установление личности иностранного гражданина по свидетельским показаниям либо по данным, указанным о себе самим иностранцем.

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Н. Плигин, Р.Д. Курбанов, Т.К. Агузаров внесли в Госдуму законопроект о дополнениях в Федеральный закон от 25 июля 2002 года (в ред. ФЗ от 28 июля 2012 г) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В частности предлагается статья 10.1. следующего содержания: «Установление личности иностранного гражданина, не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность». Ими предлагается возложить на территориальный орган ФМС России установление личности иностранного гражданина, находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего его личность. Иностранному гражданину предлагается заполнять заявление об установлении его личности, представить имеющиеся подлинники документов, содержащих его персональные данные. Предлагается проводить соответствующие проверки, опрашивать лиц, указанных иностранным гражданином в качестве свидетелей, по месту его жительства или месту пребывания, а также проводить опознание иностранного гражданина по свидетельским показаниям, о чем составляется протокол опроса.

Также предлагается предъявлять иностранца для опознания лично либо по его фотографии, о чем также составляется протокол опознания.

По результатам проверки составляется заключение об установлении личности иностранного гражданина.

На наш взгляд криминалистическая тактика предъявления лица для опознания, взятая авторами проекта из 193 статьи Уголовно-процессуального кодекса России может помочь в установлении личности иностранного гражданина. Но данная процедура нуждается в более детальной регламентации и должна быть подробно отражена в Административном регламенте ФМС России, а в Федеральный закон от 25 июля 2002 года (в ред. ФЗ от 28 июля 2012 г) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» по нашему мнению достаточно внести дополнение о наделении полномочиями по проведению территориальным органом ФМС России опознания личности иностранного гражданина и его последующего документирования временным документом, удостоверяющим его личность.

Тем более, что в Административном регламенте ФМС России, регулирующем предоставление государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов

гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации существует подобная процедура: п. 73 «...личность гражданина устанавливается по совокупности имеющихся у него документов», п. 75 «...личность гражданина может быть подтверждена надлежаще оформленными свидетельскими показаниями, а также путем проведения, в установленном порядке, криминалистических и других идентификационных исследований» [15, п. 73, п. 73].

Резюмируя, вышесказанное отмечаем, что действующими нормативными правовыми актами не предусмотрена форма какого-либо документа, временно удостоверяющего личность иностранца и (или) апатрида. Отсутствие названного документа приводит к тому, что иностранный гражданин становится нелегалом, продолжает дальше проживать в стране, но уже без законных оснований. Большинство из них не знают, как поступить в данной ситуации, живут порой по несколько лет, скрываясь от властей. При этом они не только находятся на территории РФ незаконно, но и работают без разрешения на работу, не платят соответствующие налоги.

В этой связи, целесообразно определить понятие, порядок выдачи и форму временного документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и (или) лица без гражданства, с указанием органа, уполномоченного временно документировать иностранных граждан.

В статье 11 Федерального закона от 15 августа 1996 г. (в ред. ФЗ от 12 ноября 2012 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [16, ст. 11] в случае утраты паспорта гражданином за пределами Российской Федерации, учреждениями Министерства иностранных дел Российской Федерации, ему выдается временный документ, удостоверяющий его личность и дающий право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию.

Опять же сроки обращения российскими гражданами в представительство МИД России в случае утраты паспорта, не установлены.

В то же время, можно привести в пример п. 24 Постановления Правительства РФ от 18 августа 2008 г. N 628 «О Положении об удостоверении личности моряка, Положении о мореходной книжке, образце и описании бланка мореходной книжки» [17, п. 24] в котором указано, что «при утрате удостоверения личности моряка его владелец должен в кратчайший срок лично или через капитана судна, сообщить в орган, выдавший данное удостоверение».

По нашему мнению, в целях единообразного понимания категории «кратчайший срок», необходимо сформулировать его определение, которое впоследствии возможно внести в виде примечания к статье

18.8 КоАП России, а также изменить часть 1 данной статьи дополнив ее указанным словосочетанием.

В российском законодательстве кроме термина кратчайший срок встречается словосочетание – разумный срок (в частности в уголовном процессе). Но расшифровок данных определений нет.

Согласно словарю русского языка однокоренные слова «разум», «разумный» означают способность человека логично и творчески мыслить. Поэтому разумные решения (в противоположность чувству) человек принимает, руководствуясь своим интеллектом и здравым смыслом. Там же, слову «краткий» сопоставляются синонимы «короткий», «непродолжительный» – небольшой по времени, а значение слова «кратковременный» – недолго длящийся [18]. Можно сделать вывод о том, что кратчайший срок – это временная категория, связанная с непродолжительным отрезком во времени.

По мнению И.Н. Полякова разумный срок – это логически обоснованный и не противоречащий смыслу закона период времени, в течение которого лицо должно исполнить возложенные на него законодательством обязанности [19, с. 33 – 37].

Кроме того представляется целесообразным установить предельный срок (например, трое суток), в течение которого иностранный гражданин обязан обратиться в компетентные органы с заявлением об утере документов.

Федеральный закон от 25 июля 2002 года (в ред. ФЗ от 28 июля 2012 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в императивной форме устанавливает законность пребывания иностранных граждан на территории РФ – только при наличии документов, удостоверяющих их личность. В случае их утраты любой иностранец становится нелегалом. По нашему мнению необходима детальная регламентация действий иностранных граждан и лиц без гражданства при утере паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Так, согласно требованиям Административного регламента [15], при утрате (похищении) паспорта гражданин Российской Федерации должен незамедлительно обратиться в орган внутренних дел Российской Федерации с письменным заявлением, в котором указывается, где, когда и при каких обстоятельствах был утрачен (похищен) паспорт, личные фотографии. В подразделение ФМС России гражданин представляет талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии.

Используя аналогию закона можно предложить распространить данный порядок и для иностранных граждан, находящихся на территории России, оказавшихся в подобной ситуации.

Использование предложенных мер и способов устранения и преодоления указанных правовых про-

белов неизменно должно привести к совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере миграции, что в свою очередь благоприятно скажется на обеспечении миграционной безопасности России.

Литература:

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
2. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (в ред. от 12 ноября 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031; 2012. № 47. Ст. 6393.
3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 28 июля 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032; 2012. № 31. Ст. 4322.
4. Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации: Приказ ФМС РФ от 29 февраля 2008 года № 40 (ред. от 30 мая 2011 г.) // Российская газета. 2008. 20 мая; 2011. 5 августа.
5. Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации: Приказ ФМС РФ от 29 февраля 2008 г. № 41 (ред. от 08 июня 2011 г., с изм. от 05 июня 2012 г.) // Российская газета. 2008. 14 мая; 2011. 3 августа.
6. О беженцах: Федеральный закон от 19 февраля 1993 года (в ред. от 30 декабря 2012 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 12. т. 425. Собрание законодательства РФ. 2012. № 10. Ст. 1166.
7. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Указ Президента РФ от 21 июля 1997 года N 746 (ред. от 12 июля 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3601; 2012. № 29. Ст. 4073.
8. О взаимных безвизовых поездках граждан: Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством РФ и Правительством Республики Таджикистан от 30 ноября 2000 года (с изм. от 24 марта 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003.

№ 37. Ст. 3566. Бюллетень международных договоров. 2012. № 8.

9. Свидетельство на возвращение [электронный ресурс]. URL: ru.wikipedia.org/wiki/ (дата обращения 15.02.2013)

10. Интернет-сайт посольства Армении в РФ [электронный ресурс]. URL: <http://russia.mfa.am/ru/return-certificate/> (дата обращения 15.02.2013)

11. Интернет-сайт Посольства Республики Узбекистан в РФ [электронный ресурс]. URL: <http://www.uzembassy.ru/> (дата обращения 15.02.2013)

12. О вопросах Федеральной миграционной службы: Постановление Правительства РФ от 13 июля 2012 года № 711 // Российская газета. 2012. 20 июля.

13. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 года (в ред. от 28 июля 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30. Ст. 3285; 2012. № 31. Ст. 4322.

14. Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации: Приказ ФМС РФ от 06 июля 2009 года № 159 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. 28 сентября. № 39.

15. Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: Приказ ФМС РФ от 07 декабря 2009 года № 339 (ред. от 28 октября 2011 г.) // Российская газета. 2010. 05 марта. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 49.

16. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 года (в ред. от 12 ноября 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 2012. № 31. Ст. 4322.

17. О Положении об удостоверении личности моряка, Положении о мореходной книжке, образце и описании бланка мореходной книжки: Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 года № 628 (в ред. от 01 июня 2009 г.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 34. Ст. 3937; 2009. № 23. Ст. 2821.

18. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.: Русский язык, 1984. С. 582-583.

19. Поляков И.Н. Разумные сроки судопроизводства: понятие и значение // Российская юстиция. 2011. № 4. С. 33-37.

References:

1. About the National Security Strategy of the Russian Federation to 2020: Presidential Decree of 12 May 2009 № 537 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2009. Number 20. Art. 2444.

2. On Citizenship of the Russian Federation: Federal Law of May 31, 2002 № 62-FZ (as amended. November 12, 2012) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. Number 22. Art. 2031, 2012. № 47. Art. 6393.

3. On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation: Federal Law of July 25, 2002 № 115-FZ (as amended. FZ of July 28, 2012) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. Number 30. Art. 3032, 2012. Number 31. Art. 4322.

4. On approval of the Administrative Regulations on granting the Federal Migration Service to issue public services to foreign citizens and stateless persons temporary residence in the Russian Federation: Order of the Federal Migration Service of the Russian Federation of February 29, 2008 № 40 (as amended on May 30, 2011) // Russian newspaper. 2008. May 20, 2011. August 5.

5. On approval of the Administrative Regulations on granting the Federal Migration Service to issue public services to foreign citizens and stateless persons in the residence of the Russian Federation: Order of the Federal Migration Service on February 29, 2008 № 41 (as amended on June 8, 2011, as amended. June 05, 2012) // Rossiyskaya Gazeta. 2008. May 14, 2011. August 3.

6. Refugees: The Federal Law of 19 February 1993 (as amended. December 30, 2012) // Bulletin of the Congress of People's Deputies and the Supreme Soviet of the Russian Federation. 1993. Number 12. t 425. Collection of Laws of the Russian Federation. 2012. Number 10. Art. 1166.

7. On approval of the procedure for granting political asylum to the Russian Federation: Presidential Decree of 21 July 1997 N 746 (as amended on July 12, 2012) // Collected Legislation of the Russian Federation. 1997. N 30. Art. 3601. 2012. № 29. Art. 4073.

8. On reciprocal visa-free travel: the Agreement between the Government of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation and the Government of the Republic of Tajikistan on November 30, 2000 (as amended. March 24, 2005) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2003. Number 37. Art. 3566. Bulletin of Treaties. 2012. Number 8.

9. Certificate of return [electronic resource]. Mode of access: URL: ru.wikipedia.org/wiki/ (date of access 02.15.2013)

10. Internet site of the Armenian Embassy in Russia [e-resource]. URL: <http://russia.mfa.am/ru/return-certificate/> (date of access 15.02.2013)

11. The website of the Embassy of the Republic of Uzbekistan in Russia [e-resource]. URL: <http://www.uzembassy.ru/> (date of access 15.02.2013)

12. On issues of the Federal Migration Service: Government Decree of 13 July 2012 № 711 // Rossiyskaya Gazeta. 2012. July 20.

13. On Migration Registration of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation: Federal Law of 18 July 2006 (as amended. Dated July 28, 2012) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2006. Number 30. Art. 3285, 2012. Number 31. Art. 4322.

14. On approval of the Administrative Regulations on granting the Federal Migration Service of the public service to implement the migration control in the Russian Federation: Order of the Federal Migration Service of the Russian Federation dated 06 July 2009 № 159 // Bulletin of normative acts of the federal executive. 2009. September 28. Number 39.

15. On approval of the Administrative Regulations of the Federal Migration Service for the provision of public services to extend, replace, and the state function to record passport of the Russian Federation, the identity of a

citizen of the Russian Federation on the territory of the Russian Federation: Order of the Federal Migration Service of the Russian Federation of December 07, 2009 № 339 (ed. on October 28, 2011) // Rossiyskaya Gazeta. 2010. March 5. Bulletin of normative acts of the federal executive. 2011. № 49.

16. The order of departure from the Russian Federation and Entry into the Russian Federation: Federal Law of 15 August 1996 (in the red. November 12, 2012) // Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. Number 34. Art. 4029, 2012. Number 31. Art. 4322.

17. On the Regulation of the seafarers' identity document, the Regulation on the Nautical book, the description of the sample and blank Nautical books: Government Decree of 18 August 2008 № 628 (in red. From June 01, 2009) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2008. Number 34. Art. 3937, 2009. Number 23. Art. 2821.

18. Oghegov S.I. Burns Russian Dictionary. Moscow: Russian, 1984. Pp. 582 – 583.

19. Poles I.N. Reasonable time trial: the concept and value // Russian justice. 2011. Number 4. Pp. 33-37.