

# ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ

## КОМПЛЕКСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

**Шестаков В. А.**

кандидат военных наук, доцент, доцент кафедры регионального и муниципального управления Уральского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 66, viktor.shestakov@uapa.ru

**Антошин В. А.**

кандидат философских наук, профессор, профессор кафедры регионального и муниципального управления Уральского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 66, valeryi.antoshin@uapa.ru

УДК 323(470)

ББК 66.2(Рос)

**Цель.** Исследование основных факторов, влияющих на комплексный характер безопасности личности, общества и государства и являющихся основой национальной безопасности России в современных геополитических условиях. Определение взаимосвязи между различными факторами обеспечения безопасности.

**Методы.** Проведен анализ влияния различных по своей политической и социальной сущности факторов воздействия на национальную безопасность России: государственная безопасность, военная безопасность, безопасность в сфере науки и технологий, информационная безопасность и др. Показано влияние отдельных факторов на безопасность и их взаимное единство при реализации национальных интересов.

**Результаты.** Исходя из анализа влияния отдельных факторов в целом на безопасность страны, делается вывод о необходимости проведения единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности. Рассмотрены сущность и основные положения обеспечения безопасности по различным направлениям деятельности государства. В статье достаточно подробно рассмотрена содержательная часть безопасности как многопланового явления современного многополярного мира.

**Научная новизна.** Раскрыты основные факторы, влияющие на безопасность личности, общества и государства, обосновано требование системного подхода к решению данной проблемы. В некоторой части доказана необходимость проведения единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности. Показан интегрированный характер такого понятия как безопасность и взаимная связь составляющих ее элементов.

**Ключевые слова:** единая государственная политика, безопасность, национальная безопасность, комплексная безопасность, системный подход к безопасности, интегрированный характер безопасности.

## INTEGRATED SAFETY MANAGEMENT AT NATIONAL LEVEL

**Shestakov V.A.**

Candidate of Military Sciences, Associate Professor, Associate Professor of Regional and Municipal Management Department of the Ural Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 66, 8Marta str., Ekaterinburg, Russia, 620990, viktor.shestakov@uapa.ru

**Antoshin V.A.**

Candidate of Philosophical Sciences, Professor, Professor of Regional and Municipal Management Department of the Ural Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 66, 8Marta str., Ekaterinburg, Russia, 620990, valeryi.antoshin@uapa.ru

**Purpose.** To study the main factors affecting the integrity of the individual, society and state safety and constituting the basis of national security of Russia in today's geopolitical conditions. To identify the interconnection between various safety factors.

**Methods.** The article analyzes the influence of factors, different by their political and social essence, that affect national safety of Russia: national security, military security, security in the field of science and technology, information security and others. The impact of separate factors on safety and their mutual unity in realization of national interests is demonstrated.

**Results.** Proceeding from the analysis of the impact of separate factors on the overall security of the country, the conclusion is made about the need of implementing a unified public policy in the field of national safety. The essence and basic provisions of safety assurance in various areas of government action are identified. The article considers in detail the comprehensive part of safety as multidimensional phenomenon of modern multi-polar world.

**Scientific novelty.** Main factors affecting the individual, society and state safety are revealed, the need for a systematic approach to solving this problem is justified. To a certain extent the demand for the unified state policy in the field of national security is proved. The integrated nature of such notions as security and interconnection of its constituent elements is demonstrated.

**Key words:** unified state policy, safety, national security, comprehensive security, systematic approach to security, integrated nature of security.

### Безопасность как социальное явление

По своей сущности безопасность является социальным явлением, поскольку непосредственно связана с человеком и его положением в социуме.

Опасности социального характера возникают вследствие негативных процессов и явлений между людьми в обществе.

Социальные опасности весьма многочисленны и неоднородны. Их следует различать по видам:

- политические (терроризм, экстремизм, сепаратизм, национализм, геноцид и др.);
- экономические (бездействие, бедность, конфликты в сфере услуг, незаконная миграция и др.);
- демографические (перенаселение планеты, социальные болезни ВИЧ, СПИД и др.);
- бытовые (бездомность, наркомания, алкоголизм и др.).

Наиболее опасен политический характер социальных опасностей.

С распадом Советского Союза и организации Варшавского Договора прекратил свое существование и bipolarный мир. США провозгласили свое лидирующее положение в мире и его однополярный характер.

Резко обострилась ситуация, связанная с событиями на Украине. По существу в стране произошел государственный переворот, связанный со стремлением националистических (по сути фашистских) и олигархических кланов вступить в Европейский союз (ЕС) и в последующем в НАТО. Тем самым блок НАТО приближается непосредственно к границам России со всеми вытекающими из этого факта последствиями. Для России такое развитие событий неприемлемо.

Вместе с тем в последние годы наблюдается и противоположная тенденция: быстрое движение к многополярности, особенно в сфере экономики. Этот факт подтверждается созданием таких крупных международных организаций, как БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка), ШОС (шанхайская организация сотрудничества).

В ракетно-ядерной сфере, как и во времена холодной войны, мир остается bipolarным (США и Россия). Это обусловлено тем, что Россия и США обладают более чем 90% ядерного потенциала планеты.

### Понятие, содержание и сущность безопасности

В ст. 7 Основного закона сказано, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В этом контексте проблемы безопасности личности, общества и государства приобретают несомненную актуальность и являются приоритетной целью развития.

В наступившем XXI веке проблемам безопасности уделяется самое пристальное внимание на всех уровнях власти, они из монопольной сферы высшего политического руководства перешли на уровень строгого научного обоснования и законодательного закрепления в нормативно-правовых документах. Все более актуальной становится разработка теории безопасности как целостной науки, призванной выявить специфические особенности ее решения в различных социально-экономических условиях и geopolитических обстоятельствах.

Следует отметить, что в последние годы мир укрепляется в многополярности, формируются новые

# УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Шестаков В. А., Антошин В. А.

экономические и политические центры. Вместе с тем обостряются проблемы общесистемного кризиса цивилизации, более того – ставится вопрос ее выживания. Эти обстоятельства подчеркивают рост значения безопасности в процессах дальнейшего развития человечества.

В нормативно-правовых документах отражены основные понятия и определения, связанные с безопасностью личности, общества и государства. Так в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия)дается следующее определение: «**Национальная безопасность** – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства». Данное определение охватывает широкий круг проблем безопасности, в том числе государственную и военную составляющие.

В государственном стандарте ГОСТ Р 22.0.02-94 дано следующее определение: «**Безопасность** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей». В некоторых источниках безопасность трактуется как отсутствие недопустимого риска. В целом определения понятий «Национальная безопасность» и «Безопасность» не противоречат друг другу и являются системообразующими при анализе различных по характеру и физической структуре систем безопасности.

Понятие «Безопасность как отсутствие недопустимого риска» используется при инженерно-технических расчетах и в экономической практике.

Объектами безопасности являются личность, общество и государство.

Под безопасность личности понимается защищенность условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод личности, возможности для ее развития.

Безопасность общества – совокупность условий, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения, противостоять действиям, ведущим к расколу общества.

Безопасность государства – защищенность конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства.

**Содержанием** безопасности является способность функционирования всех структур общества (экономической, политической, правовой, информационной и т.д.), направленная на выживание и развитие человека, общества и государства.

По своему содержанию деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

1. Прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности.

2. Определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности.

3. Правовое регулирование в области обеспечения безопасности.

4. Разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

5. Применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности.

6. Разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности.

7. Организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности.

8. Координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности.

9. Финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств.

10. Международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности.

11. Осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Осознание многоплановости содержательной деятельности привело к пониманию проблемы безопасности как интегративного феномена, вбирающего в себе политические, юридические, технические, экономические и другие аспекты ее обеспечения.

**Сущность** безопасности заключается в гармоничном сочетании и надежном обеспечении функционирования всех элементов государственной системы: политических и экономических институтов, органов законодательной и исполнительной власти, силовых структур, социальных институтов и др.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В теории безопасности важную роль играет понятийный аппарат. К основным терминам теории безопасности следует отнести и такое понятие как опасность.

**Опасность** – это возможность нанесения вреда, имущественного (материального), физического или морального (духовного) ущерба личности, обществу и государству. В ряде работ под **опасностью** понимают возможные или реальные явления, события, процессы, свойства предметов, способные нанести вред человеку, социальной группе, народу, обществу, государству, человеческому сообществу и Земле. Возможно нанесение ущерба их благополучию, разрушение материальных, духовных или природных ценностей, деградация и закрытие пути к развитию. Термин «опасность» может быть конкретизирован в части определения природы опасности или вида ожидаемого ущерба (например, опасность электрического шока, опасность разрушения, травматическая опасность, токсическая опасность, опасность пожара, опасность социального взрыва и др.).

#### Принципы обеспечения безопасности.

##### Система безопасности Российской Федерации

Важным в выборе приоритетов обеспечения безопасности является определение их принципов.

**Принципы обеспечения безопасности** – это руководящие идеи, мысли, основные положения, дающие целостное представление о деятельности в данной сфере.

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

1. Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

2. Законность.

3. Системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности.

4. Приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

5. Взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Для реализации изложенных принципов создается система обеспечения безопасности Российской Федерации.

**Система обеспечения национальной безопасности** (безопасности) – это силы и средства обеспечения национальной безопасности

**Силы** обеспечения национальной безопасности – Вооруженные Силы Российской Федерации, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации.

**Средства обеспечения национальной безопасности** – технологии, а также технические программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

В более узком смысле под системой безопасности понимают организованную совокупность специальных органов, средств, методов и мероприятий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

В современной России центрами управления силами и средствами являются:

• в системе Вооруженных Сил Российской Федерации – национальный центр управления обороной государства;

• в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) – национальный центр управления в кризисных ситуациях.



Рис. 1. Ядерная триада – гарант национальной безопасности России

# УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Шестаков В. А., Антошин В. А.



Рис. 2. Национальный центр управления в кризисных ситуациях

На рис.3 показаны цели и задачи, стоящие перед системой безопасности.

Силы и средства обеспечения национальной безопасности условно можно разделить на следующие группы:

1. Вооруженные силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц, налоговой службы.

2. Государственная противопожарная служба, органы службы ликвидации чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны.

3. Органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве.

4. Службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранительные

органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности.

События августа 2008 года в Южной Осетии показали, что в целом система безопасности Российской Федерации способна в достаточно сложных условиях решить поставленные перед ней задачи. Основным необходимым условием при этом является проведение единой государственной политики в области обеспечения безопасности, подкрепленной системой мер экономического, политического, организационного и иного характера.

Основными элементами системы безопасности Российской Федерации являются:

1. Органы власти: законодательная, исполнительная, судебная.
2. Государственные, общественные и иные организации и объединения.
3. Граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности.
4. Законодательство в соответствующей сфере.

Таким образом, безопасность личности, общества и государства представляет собой сложное, многоаспектное, многоуровневое явление. Она может рассматриваться как общественное явление, как теория и процесс, как показатель состояния национальных интересов.

## Комплексный характер безопасности

Обеспечение национальной безопасности является приоритетным направлением деятельности государства. Ее состояние зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования

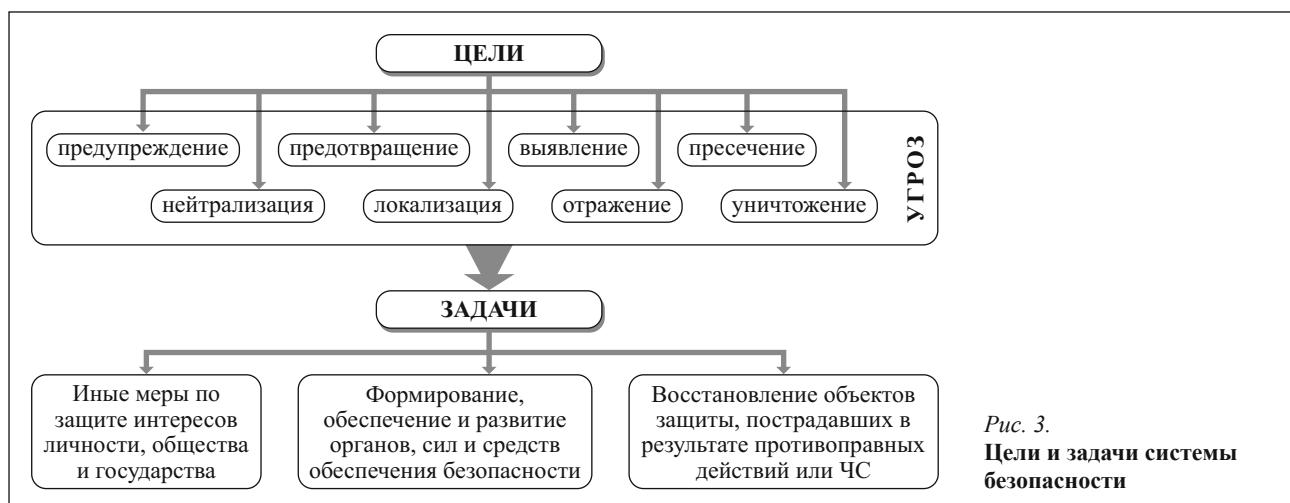


Рис. 3.  
Цели и задачи системы безопасности

# УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Шестаков В. А., Антошин В. А.

системы обеспечения национальной безопасности. Основными составляющими структурами национальной безопасности являются:

1. Национальная оборона.
2. Государственная и общественная безопасность.
3. Повышение качества жизни российских граждан.
4. Экономический рост.
5. Наука, технологии и образование.
6. Здравоохранение.
7. Культура.
8. Экология живых систем и рациональное природопользование.
9. Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Исходя из изложенного, представляется возможным определить комплекс проблем безопасности страны в настоящее время и в будущей перспективе:

- военная безопасность как основа национальной обороны и военного строительства;
- государственная безопасность (в т.ч. политическая составляющая);
- общественная безопасность;
- безопасность в пограничной сфере;
- безопасность в чрезвычайных ситуациях;
- личная безопасность российских граждан;
- продовольственная безопасность;
- экономическая безопасность;
- энергетическая безопасность как основа в целом экономической безопасности;
- безопасность в сфере науки, технологий и образования;
- безопасность в сфере здравоохранения и здоровья нации;
- демографическая безопасность;
- безопасность в сфере культуры;
- экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- геополитическая безопасность как основа стратегической стабильности;
- информационная безопасность;
- безопасность ноосферы;
- безопасность жизнедеятельности.

Военная безопасность – это способность защитить суверенитет, территориальную целостность и население страны от внешних военных угроз. В мирное время – поддержание постоянной готовности Вооруженных Сил, обеспечивающее обороноспособность страны.

Государственная безопасность – это гарантированная конституционными, законодательными и практическими мерами защищенность государственных

интересов. Прежде всего, защищенность конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства. С политической точки зрения – обеспечение доступности народа к процессам выработки и проведению в жизнь различного рода решений, защита государственных и национальных интересов России.

Общественная безопасность – это состояние защищенности граждан страны от различного рода преступных посягательств. Она предполагает сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе. Общественная безопасность основана на совершенствовании правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Безопасность в пограничной сфере – это защищенность сухопутных границ, водной акватории и воздушного пространства России от различного рода преступных посягательств. Она предполагает надежную защиту и охрану государственной границы за счет создания высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов.

Безопасность в чрезвычайных ситуациях – это гарантированная федеральным законодательством защищенность населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биологического-социального характера. Она достигается путем развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами.

Есть ряд проблем, которые самым непосредственным образом влияют на личную безопасность каждого гражданина России, его здоровье и жизнь. К ним следует, прежде всего, отнести:

- проблемы безопасности на транспорте (транспортная безопасность);
- проблемы безопасности в повседневной жизни (наркомания, алкоголизм, курение);
- проблемы социальной адаптации граждан в условиях рыночной экономики;
- охрана труда и безопасность на производстве.

Продовольственная безопасность – это способность отечественных производителей обеспечить население страны питанием в объемах и калорийности, соответствующих медицинским нормам. Она достигается путем обеспечения устойчивого развития

# УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Шестаков В. А., Антошин В. А.

производства продовольствия при минимальных затратах труда и природоохранном использовании земли, водоемов и сырьевых ресурсов.

Экономическая безопасность – это состояние защищенности экономики от внутренних и внешних угроз.

В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены:

- существенным сокращением внутреннего валового продукта;
- снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала;
- стагнацией аграрного сектора;
- ростом внешнего долга (прежде всего, компаний, бравших кредиты в западных банках);
- преобладанием в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импорте – продовольствия и предметов потребления.

Негативные процессы в экономике лежат в основе сепаратистских устремлений отдельных субъектов РФ. Это ведет к усилиению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих – производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем.

Энергетическая безопасность является важнейшей составной частью экономической безопасности государства. Основным содержанием энергетической безопасности является устойчивое обеспечение спроса достаточным количеством энергоносителей стандартного качества (в ближайшие годы европейского стандарта), эффективное использование энергоресурсов, предотвращение возможного дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резерва мощностей и комплектующего оборудования, обеспечение стабильности энерго- и теплоснабжения.

Безопасность в сфере науки, технологий и образования – это способность обеспечить конкурентные преимущества национальной экономики и потребности национальной обороны за счет повышения эффективности научных исследований и развития инновационной системы, повышения качества и уровня образования. Она достигается путем развития науки, технологий, научной и сырьевой базы в интересах обеспечения государства современными средствами производства и технологиями. В образовании – использованием современных форм и методов обучения, компьютерной техники, повышением мобильности обучаемых.

Безопасность в сфере здравоохранения и здоровья нации – это состояние защищенности населения страны от возможных масштабных эпидемий и пандемий, массового распространения ВИЧ-инфекции,

туберкулеза, наркомании и алкоголизма, а также повышение доступности к различным медицинским услугам (в т.ч. высокотехнологичным). Основными приоритетами в среднесрочной перспективе в данной сфере являются профилактическая направленность здравоохранения, ориентация на сохранение здоровья человека, совершенствование в качестве основы жизнедеятельности общества института семьи, охраны материнства, отцовства и детства.

Демографическая безопасность – это состояние защищенности количества и этнического состава населения страны от внешних и внутренних угроз. Обеспечение демографической безопасности обеспечивается путем регулирования количества населения страны с сохранением этнопропорциональной структуры и генетического здоровья людей. В России это одна из острейших проблем, поскольку численность населения страны ежегодно уменьшалась (в большей степени – русского этноса). И только с 2013 года ситуация в этой сфере стабилизировалась и наметилась положительная тенденция, рост числа родившихся россиян по численности превысил смертность в стране. Сохранение и увеличение средней продолжительности жизни в среднесрочной перспективе до 70 лет и доведение коэффициента фертильности до 2,15 позволит улучшить достаточно сложную демографическую ситуацию.

Безопасность в сфере культуры – это защита культурного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, своего великого культурного достояния, своей самобытности; создание условий для поступательного развития общества в будущем. Негативное воздействие на состояние национальной безопасности в сфере культуры оказывают засилье продукции массовой культуры, ориентированной на духовные потребности маргинальных слоев населения. Усиливаются попытки пересмотра взглядов на историю России, ее роль и место в мировой истории, активно ведется пропаганда вседозволенности и насилия, культивируется расовая, национальная и религиозная нетерпимость.

Экологическая безопасность – это состояние защищенности природных экосистем от последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической

УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Шестаков В. А., Антошин В. А.

культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

С какой гениальной краткостью предупреждает нас о бережном отношении к окружающей природной среде известный ученый Барри Коммонер в экологических закономерностях:

1. Все связано со всем.
2. Все куда-то должно деваться.
3. Ничто не дается даром.
4. Природа знает лучше.

Геополитическая безопасность – это состояние защищенности геополитических интересов страны. Достижению приоритетов стратегической стабильности и устойчивого развития России способствует активная внешняя политика, усилия которой сосредоточены на поиске согласия и совпадающих интересов с другими государствами на основе системы двусторонних и многосторонних взаимовыгодных партнерских отношений. Россия выступает за многополярность в международных отношениях.

Информационная безопасность – это состояние защищенности информационных ресурсов, технологии

**Таблица 1. Предельно критические значения показателей безопасности государства**

Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
<b>ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>		
Объем инвестиций, в % к ВВП	25%	Свертывание производства
Для новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции	6%	Утрата высоких технологий, рынка сбыта
Уровень инфляции за год	20%	Неуверенность населения в будущем, кризис экономики
<b>СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА</b>		
Соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных	10:1	Антагонизация социальной структуры, резкое противопоставление людей по социальному цензу
Доля населения, живущего на пороге бедности	10%	Люмпенизация значительной части населения
<b>ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>		
Суммарный коэффициент рождаемости	2,15	Отсутствие простого замещения поколений
Средняя ожидаемая продолжительность жизни	75 лет	Ухудшение здоровья и условий жизни населения
Коэффициент старения населения (доля лиц старше 65 лет)	7%	Старение населения
<b>ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>		
Суммарные поступления от экологических платежей в % от ВВП	5%	Низкий уровень экологического контроля
Предохранительные затраты на экологию в % к ВВП	5%	Экстенсивный характер деградации экологии
<b>ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ</b>		
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. человек)	5–6 тыс.	Криминализация общественных отношений, незащищенность человека
Уровень потребления алкоголя на человека в год	8 л.	Физическая деградация сознания
Число суицидов на 100 тыс. человек	3	Массовая фрустрация сознания населения
<b>ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>		
Доля граждан, выступающих за кардинальное изменение политической системы	40%	Противостояние государственной власти и человека
Уровень доверия населения к центральным органам власти	20–25%	Отчуждение власти от народа, пассивность

# УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Шестаков В. А., Антошин В. А.

их формирования и использования, а также прав субъектов информационной деятельности. В последние годы резко обострилась информационная борьба. Под информационной борьбой понимают конкуренцию в информационной сфере за достижение превосходства в своевременности, достоверности, полноте получения информации, в скорости и качестве ее переработки. Такая борьба включает следующие направления деятельности:

- добывание необходимой информации;
- переработка полученной информации;
- защита информационных каналов от противоправного доступа;
- использование более эффективных средств работы с информацией;
- дезинформация конкурентов;
- вывод из строя или нарушение функционирования информационной системы конкурентов;
- уничтожение, искажение, хищение информации у конкурентов.

Обеспечение информационной безопасности достигается путем проведения правовых, организационных и инженерно-технических мероприятий.

Безопасность ноосферы – это состояние защищенности ноосферы от внутренних и внешних угроз. Как известно, под ноосферой понимают сферу разума; сферу взаимодействия природы и общества, в границах которой разумная человеческая деятельность становится главным определяющим фактором. Ноосфера – это новое, эволюционное состояние биосферы. В. И. Вернадский был убежден в том, что наша планета вступает в новую стадию своего развития, на которой определяющую роль будет играть человек разумный как сила невиданного масштаба. Гигантская геологическая деятельность человечества выражается в том, что сейчас нет такого быстротекущего геологического процесса, с которым можно было бы сравнить мощь человечества, вооруженного огромным арсеналом всяческих воздействий на природу, в том числе фантастических, по мощности разрушительных сил. Эта деятельность не должна перейти некие пределы, после которых может встать вопрос о существовании человечества.

Безопасность жизнедеятельности – область научных знаний, изучающая опасности различные по своей физической структуре, а также способы минимизации опасностей или вообще их недопущения. Она является интегральным показателем способности государства защитить население и окружающую природную среду от ряда негативных воздействий.

В таблице 1 обобщены предельно критические показатели безопасности государства по данным ряда отечественных ученых (В. Г. Ганжина, В. Г. Макарова, С. Ю. Глазьева, В. Г. Серебрянникова, С. С. Сулашкина).

Поскольку проблемы безопасности носят комплексный характер, решение их должно носить системный подход и быть приоритетным направлением деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов, органов местного самоуправления.

Мир социальных, природных, техногенных, экологических опасностей достаточно обширен и, к сожалению, имеется тенденция к возрастанию этих угроз. Негативное воздействие может быть сведено к минимуму только в том случае, если человечество осознает эти угрозы и коренным образом изменит свое отношение к проблеме безопасности.

## Литература:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 12.03.2014 № 5-ФКЗ) // Российская газета. 2001. 2 июня.
3. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Российская газета. 2010. 29 декабря.
4. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 28.06.2014 № 179-ФЗ) // Российская газета. 2006. 10 марта.
5. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 21.07.2014 № 236-ФЗ) // Российская газета. 2002. 30 июля.
6. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 (в ред. от 01.07.2014 № 483) // Российская газета. 2009. 19 мая.
7. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 // Российская газета. 1996. 14 мая.
8. О военной доктрине Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // Российская газета. 2014. 26 декабря.
9. Об утверждении доктрины продовольственной безопасности: Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 // Российская газета. 2010. 3 февраля.
10. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (в ред. от 16.07.2009 № 577) // Собрание законодательства РФ. 12.01.2004. № 2. Ст. 121.

УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Шестаков В. А., Антошин В. А.*

11. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 924 (в ред. от 23.12.2004 № 835) // Собрание законодательства РФ. 12.08.1996. № 33. Ст. 3998.
12. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды (техносферная безопасность): учебник для бакалавров / С. В. Белов. 3-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012. 682 с. Серия бакалавр.
13. Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них. В. М. Губанов. М.: Дрофа. 2007. 285 с.
14. Теория безопасности / В. И. Ярочкин, Я. В. Бузанова. М.: Академический проект: Фонд «Мир», 2005. 176 с.

**References:**

1. The Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993 //Rossiiskaya gazeta. 1993. December 25.
2. On the state of emergency: Federal Constitutional Law of May 30, 2001 № 3-FCL (as amended 12.03.2014 № 5-FCL) // Rossiiskaya gazeta. 2001. June 2.
3. On safety: Federal law of December 28, 2010 № 390-FL. // Rossiiskaya gazeta. 2010. December 29.
4. On combating terrorism: Federal law of March 6, 2006 № 35-FL (as amended on 28.06.2014 № 179-FL) // Rossiiskaya gazeta.. 2006. March 10.
5. On countering extremist activities: Federal Law of July 25, 2002 № 114-FL (as amended on 21.07.2014 № 236-FL) // Rossiiskaya gazeta. 2002. July 30.
6. On the strategy of national security of the Russian Federation up to 2020: the RF Presidential Decree of May 12, 2009 № 537 (as amended on 01.07.2014 № 483) // Rossiiskaya gazeta. 2009. May 19.
7. On the state strategy of economic security of the Russian Federation the RF Presidential Decree of April 29, 1996 № 608 // Rossiiskaya gazeta. 1996. May 14.
8. On the Military Doctrine of the Russian Federation: the RF Presidential Decree of December 25, 2014 № Pr-2976 // Rossiiskaya gazeta. 2014. December 26.
9. On approval of the Food Security Doctrine: the RF Presidential Decree of January 30, 2010 № 120 // Rossiiskaya gazeta. 2010. February 3.
10. On the unified state system of prevention and liquidation of emergency situations: Russian Federation Government Resolution of December 30, 2003 № 794 (as amended on 16.07.2009 № 577) // Collection of the RF legislation. 12.01.2004. № 2. Art. 121.
11. On forces and means of the unified state system of prevention and liquidation of emergency situations: Russian Federation Government Resolution of August 3, 1996 № 924 (as amended on 23.12.2004 № 835) // Collection of the RF legislation. 12.08.1996. № 33. Art. 3998.
12. Life safety and environmental protection (technosphere safety): coursebook for undergraduates / S. V. Belov. 3rd ed., rev. and enl. M.: Yurait publ.; ID Yurait, 2012. 682 p. Bachelor series.
13. Emergency situations of social nature and protection from them. V. M. Gubanov. M.: Drofa. 2007. 285 p.
14. The theory of security / V. I. Yarochkin, Ya. V. Buzanova. M.: Academicheskii proekt: Fond “Mir”, 2005. 176 p.