

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К СОДЕРЖАНИЮ
И СТРУКТУРЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
КАК ВИДА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Качанова Е. А.

доктор экономических наук, доцент, декан факультета экономики и менеджмента Уральского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66, elena.kachanova@ui.ranepa.ru

Захарова Е. Н.

аспирант кафедры экономики и управления Уральского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66, k30z83@yandex.ru

Чевтаева Н. Г.

доктор социологических наук, доцент, заведующий кафедрой управления персоналом Уральского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66, natalya.chevtayeva@ui.ranepa.ru

УДК 338:61
ББК 65.495-21

Цель. Целью статьи является анализ и обобщение основных теоретических подходов к функциям государственного регулирования здравоохранения как сектора экономики; выделение новых функций государственного регулирования здравоохранением.

Методы исследования. В работе авторами использованы общие методы, применяемые в экономике (анализ, обобщение, синтез) на основе описания функций государственного регулирования здравоохранения.

Результаты. Авторами проведен анализ и обобщены существующие функции государственного регулирования экономики и отрасли здравоохранения, сформулированы новые современные функции государственного регулирования здравоохранения.

Научная новизна. Научно-теоретическая новизна заключается в систематизации и развитии теоретических положений исследования функций государственного регулирования здравоохранения. Научная новизна состоит в выделении современных функций государственного регулирования здравоохранением.

Ключевые слова: государственное регулирование, здравоохранение, функции государственного регулирования, методология государственного регулирования.

**METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE CONTENT AND STRUCTURE
OF FUNCTIONS OF STATE REGULATION OF HEALTH CARE
AS ECONOMIC ACTIVITY IN THE NATIONAL ECONOMY**

Kachanova E. A.

Doctor of Economics, Associate Professor, Dean of the Faculty of Economics and Management of the Ural Institute of Management – branch, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 620990, Russia, Yekaterinburg, March 8 str., 66, elena.kachanova@ui.ranepa.ru



Качанова Е. А., Захарова Е. Н., Чевтаева Н. Г.

Zakharova E. N.

Post-graduate Student, Department of Economics and Management of the Ural Institute of Management – branch, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 620990, Russia, Yekaterinburg, March 8 str., 66, k30z83@yandex.ru

Chevtaeva N. G.

Doctor of Sociological, Associate Professor, Head of the Department of Personnel Management of the Ural Institute of Management – branch, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 620990, Russia, Yekaterinburg, March 8 str., 66, natalya.chevtaeva@ui.ranepa.ru

Purpose. The purpose of the article is to analyze and summarize the main theoretical approaches to the functions of state regulation of health care as a sector of the economy; the allocation of new functions of state regulation of health care.

Methods of research. In the work the authors used the general methods used in the economy (analysis, synthesis, synthesis) on the basis of the description of the functions of state healthcare regulation.

Results. The authors analyzed and summarized the existing functions of state regulation of the economy and the health sector, formulated new modern functions of state regulation of public health.

Scientific novelty. The scientific-theoretical novelty lies in the systematization and development of theoretical positions in the study of the functions of state healthcare regulation. Scientific novelty consists in allocation of modern functions of state regulation by public health services.

Key words: state regulation, health care, functions of state regulation, methodology of state regulation.

Современные концептуальные структурные сдвиги, происходящие в национальной и глобальной экономиках в силу нестабильности социально-экономической ситуации актуализируют новые научные подходы к значимости и практике реализации функций государственного регулирования видов экономической деятельности. Особой трактовки требуют подходы к функциям государственного регулирования здравоохранением как общественно значимой и социально востребованной услуге, которая определяет здоровье нации и процессы воспроизводства населения.

В функционировании любой национальной экономической системы важная роль принадлежит государству в лице его публично-правовых образований, ветвям законодательной (представительной) и исполнительной власти, механизму их взаимодействия. Государство как властный институт всегда выполняло определенные функции в вопросах государственного регулирования экономики, однако, отношение к степени государственного вмешательства было различным на разных этапах ее становления. Вопросы методологии государственного регулирования становятся особенно актуальными при переходе России к новому типу экономических отношений – цифровой экономике.

Традиционные научные подходы предполагают, что, реализация функций государственного регулирования включает:

1) нормативно-правовое регулирование – разработка и принятие правовых и нормативных актов, регламентирующих деятельность экономических субъектов;

2) администрирование – управление, распоряжение деятельностью субъектов хозяйствования;

3) информирование – сбор и анализ информации с учетом возможных изменений при разработке планов, прогнозов, проектов;

4) межотраслевое и территориальное регулирование – регулирование экономической деятельности регионов, отраслей, организаций в общенациональных целях;

5) контроль – контроль за текущей деятельностью субъектов хозяйствования в целях предотвращения нарушений существующего законодательства.

Содержание и структура функций зависят от типа экономических отношений и принятой на федеральном уровне концепции государственного регулирования. Как правило, государственное регулирование экономики в условиях свободной конкуренции ограничивается следующими функциями [1, с. 26]:

1) установление правовых норм организации предпринимательской деятельности и контроль за их выполнением всеми экономическими субъектами;

2) создание благоприятных возможностей для развития секторов и отраслей национальной экономики;

3) обеспечение экономики нужным количеством денежных средств, организация денежного обращения;

4) перераспределение финансовых потоков от одних территорий, видов экономической деятельности в пользу других через механизм налогов, сборов, пошлин.

Транзитивные и трансформационные перемены в современной экономике, обострение социально-



экономических проблем привели к появлению новой функции – функции стабилизации общественного воспроизводства, реализация которой состоит с необходимостью преодоления и компенсации «провалов» или дефектов рынка.

Также, превращение системы социальной защиты и социального обслуживания отдельных слоев и групп населения в источник экономического роста позволило выделить в качестве самостоятельной социальной функцию, в которой социальная инфраструктура и жизнеобеспечение малоимущих слоев населения и лиц попавших в тяжелую жизненную ситуацию являются ключевыми сферами.

В переходной постсоциалистической экономике, со становлением и развитием рыночных отношений связано выделение двух групп функций государственного регулирования экономики [2, с. 6].

Первая группа – функции по созданию условий эффективного существования рынка, к которым относятся стимулирование и защита конкуренции, а также обеспечение нормативно-правовой базы функционирования спроса и предложения на рынках товаров и услуг. Вторую группу функций составляют функции по дополнению и корректировке действия рыночных регуляторов. К ним относятся функции обеспечения социально-экономической стабильности, стимулирование экономического роста, перераспределение доходов и имущества с целью достижения социальной справедливости.

Обобщая факторы, определяющие внешние условия, можно назвать укрупненные функции, выполняемые государством в отношении национальной экономики [2, с. 6–7]:

- 1) создание правовой основы функционирования экономики и ее регулирование;
- 2) антимонопольное регулирование;
- 3) осуществление политики макроэкономической стабилизации;
- 4) деятельность в сфере распределения доходов и имущества;
- 5) воздействие на размещение ресурсов по территориям и видам экономической деятельности.

С учетом многообразия научных подходов к регулирующей роли государства, помимо вышеперечисленного, авторы позволяют себе [5, с. 43–44] определить еще ряд функций государства:

- 1) производство общественных товаров и услуг, направленных на удовлетворение общественных (коллективных) потребностей (инфраструктура);
- 2) поддержание оптимального уровня занятости населения;
- 3) формирование и реализация единой социальной и экономической политики на уровне регионов и государства в целом;

- 4) поддержка конкурентоспособности экономики страны на международном уровне и реализация ее интересов в мировой экономике.

Здравоохранение как вид экономической деятельности, определяющий продолжительность, качество жизни и здоровье населения, относится к экономике общественного сектора и является субъектом государственного регулирования в большей степени.

В экономической науке представлены разные точки зрения по вопросам полного или частичного вмешательства государства в сферу здравоохранения, однако, авторы полагают, что современные проблемы недофинансирования отрасли, дефицита и низкого уровня квалификации медицинских кадров, неразвитости рынка платных медицинских услуг невозможно решить без участия государства. С учетом вышеизложенного, вопросы методологии государственного регулирования, в том числе функции государственного регулирования здравоохранения, их уточнение и расширение, приобретают особую актуальность.

С отнесением социальной сферы и здравоохранения к видам экономической деятельности в национальной экономике особое значение приобретает действие регулятора в лице государства, которое гарантирует признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека [3, ст. 2], и деятельность которого по охране здоровья населения является важнейшей функцией и конституционной обязанностью [3, ст. 41]. Функция охраны здоровья населения, получения медицинских услуг включает в себя полномочия публично-правовых образований федерального и уровня субъектов РФ.

Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России), являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляет руководство отраслью, проводит государственную политику, контролирует, координирует и регулирует вопросы в сфере охраны здоровья населения. Контент-анализ нормативно-правовых источников показал, что Минздрав России выполняет следующие основные регулятивные функции в отношении экономики здравоохранения [4]:

- 1) выработка и реализация государственной политики;
- 2) нормативно-правовое регулирование;
- 3) обязательное медицинское страхование;
- 4) координация деятельности различных организаций, учреждений;
- 5) медицинская помощь, медицинская реабилитация;
- 6) фармацевтическая деятельность, включая контроль обращения лекарственных средств, медицинских изделий;
- 7) санитарно-эпидемиологический контроль;
- 8) внедрение современных медицинских технологий, новых методов профилактики.



Таблица 1. Функции государственного регулирования здравоохранением

Содержание функций государственного регулирования экономики	Функции государственного регулирования здравоохранения	Современные функции государственного регулирования здравоохранения
Обеспечение правовой основы деятельности экономических субъектов	Нормативно-правовое регулирование деятельности учреждений здравоохранения	Маркетинговая функция
Антимонопольное регулирование (защита конкуренции на товарных рынках)	Проведение единой государственной политики в сфере здравоохранения	Социальная функция
Обеспечение макроэкономической стабильности в обществе	Оказание государственных услуг (медицинской помощи, в том числе обязательное медицинское страхование)	Инновационная функция
Перераспределение доходов и имущества в целях социальной справедливости	Координация деятельности медицинских учреждений	Адаптационная функция
Обеспечение достаточного уровня занятости населения	Координация деятельности фармацевтических учреждений	
Поддержка конкурентоспособности национальной экономики на международном уровне	Осуществление санитарно-эпидемиологического контроля	
Производство товаров и услуг общественного сектора экономики	Разработка и внедрение новых медицинских технологий	

Выработка и реализация государственной политики включает планирование и программирование на текущий год и плановый период.

Функция нормативно-правового регулирования сводится к разработке и последующему контролю исполнения нормативных и законодательных документов.

Развитие науки и высоких технологий, поддержка изобретений медицинской техники и медицинских препаратов направлены на внедрение новых медицинских технологий, а также методов профилактики.

Функция обязательного медицинского страхования реализуется через государственные программы, гарантирующие объемы и условия оказания медицинской помощи.

В национальной экономике, медицинская помощь оказывается на бесплатной, гарантируемой государством, и платной основах. Порядок предоставления платных медицинских услуг регулируется государством путем установления и утверждения Правил предоставления платных медицинских услуг населению (см. Постановление Правительства РФ от 13.01.1996 г. № 27) [7].

Регулирование отношений, связанных с обращением лекарственных средств, а также санитарно-эпидемиологическим контролем осуществляется на основании Федеральных законов «О лекарственных средствах» от 22.06.1998 г. № 86-ФЗ [8] и «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ [9].

Наиболее представленные научные подходы [10, с. 23] позволяют определить следующие функции федеральных и региональных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения.

1. Функция по контролю и надзору. Функция заключается в осуществлении контроля и надзора за исполнением нормативно-правовых актов, выдаче лицензий на осуществление определенных видов деятельности, а также регистрации актов и документов.

2. Правоприменительная функция. Данная функция включает издание индивидуальных правовых актов, ведение реестров, кадастров.

3. Функции по оказанию государственных услуг: оказание имеющих общественную значимость услуг определенному кругу лиц на установленных законодательством условиях.

4. Функции по управлению государственным имуществом подведомственных учреждений здравоохранения – осуществление в отношении федерального имущества полномочий собственника.

Обобщая вышеперечисленные функции, и, принимая во внимание современные тенденции в сфере экономики здравоохранения РФ, на взгляд авторов, необходимо выделить новых, дополнительных функций в государственном регулировании здравоохранения.

Содержание современных функций государственного регулирования здравоохранением состоит в следующем:



Качанова Е. А., Захарова Е. Н., Четваева Н. Г.

1) маркетинговая функция: в условиях устойчивого роста рынка платных медицинских услуг направлена на изучение и удовлетворение спроса потребителей на различные виды медицинской помощи;

2) социальная функция: в условиях удорожания себестоимости медицинских услуг и сокращения объемов бюджетного финансирования направлена на оказание первоочередной, льготной или бесплатной медицинской помощи отдельным социально не защищенным слоям и группам населения: детям, пенсионерам, гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;

3) адаптационная функция: в условиях изменения объемов и направлений бюджетного и внебюджетного финансирования здравоохранения и уровня доходов населения адаптирует ассортимент медицинских услуг к изменяющемуся спросу;

4) инновационная функция: в условиях возрастания научно-технического прогресса содействует разработке и внедрению инновационных методов и технологий лечения, диагностики.

Таким образом, по мнению авторов, современные функции государственного регулирования здравоохранением позволят повысить эффективность здравоохранения как вида экономической деятельности в России и достичь роста качества и доступности медицинских услуг для всех слоев и групп населения.

Литература:

1. Государственное регулирование экономики: учебное пособие / под ред. И. Е. Рисина. М.: КНОРУС, 2014. 240 с.
2. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / под ред. Алехина Э. В. Пенза, 2007. 170 с.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
4. Сайт министерства здравоохранения Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: <https://www.gosminzdrav.ru/ministry> (дата обращения 28.05.2018).
5. Государственное регулирование экономики: Учеб. пособие / Михальченкова Н. А., Сметанина Т. М. Сыктывкар: КРАГСиУ, 2004. 154 с.
6. Образовательный портал Мир науки [электронный ресурс]. URL: <http://worldofscience.ru> (дата обращения 03.06.2018).
7. Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими

учреждениями: Постановление Правительства РФ от 13 января 1996 г. № 27. [электронный ресурс]. URL: <http://giod.consultant.ru/documents/1221654> (дата обращения 05.06.2018).

8. О лекарственных средствах: Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 86-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
9. О санитарно-эпидемиологическом благополучии: Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс»
10. Цыганкова С. М. Механизм государственного регулирования в сфере услуг здравоохранения (на примере Краснодарского края): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М., 2013. 165 с.

References:

1. State regulation of the economy: a textbook / ed. I. E. Risina. Moscow: KNORUS, 2014. 240 p.
2. State and municipal management: a textbook / ed. Alekhina E. V. Penza State University. Penza, 2007. 170 p.
3. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) // Rossiyskaya Gazeta. 1993. 25 December.
4. The site of the Ministry of Health of the Russian Federation [e-resource]. URL: <https://www.gosminzdrav.ru/ministry> (date of reference 28.05.2018).
5. State regulation of the economy: Proc. allowance / Mikhailchenkova N. A., Smetanina T. M. Syktyvkar: KRAGSiU, 2004. 154 p.
6. Educational portal The world of science [e-resource]. URL: <http://worldofscience.ru> (date of reference 28.05.2018).
7. On approval of the Rules for the provision of paid medical services to the population by medical institutions: Resolution of the Government of the Russian Federation of 13 January 1996 № 27. [e-resource]. URL: <http://giod.consultant.ru/documents/1221654> (date of reference 05.06.2018)
8. About medicinal products: Federal law № 86-FL of 22 June 1998. Access from ref.-legal system "Consultant-Plus".
9. On Sanitary and Epidemiological Well-being: Federal law № 52-FL of 30 March 1999. Access from ref.-legal system "ConsultantPlus".
10. Tsygankova S. M. The mechanism of state regulation in the sphere of health services (on the example of the Krasnodar Territory): a thesis for the degree of candidate of economic sciences. M., 2013. 165 p.