



РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ

Акьюлов Р. И.

доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и управления Уральского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 66, akyulov_ri@mail.ru

УДК 334

ББК 65.046.1

Цель. Разработка комплекса мер по повышению эффективности использования свободных экономических зон для развития экономики региона, повышения занятости и снижения миграционного оттока населения из регионов Восточной Сибири.

Методы. В статье использованы статистический и сравнительный методы.

Результаты. В ходе исследования было выявлено положительное влияние функционирования туристско-рекреационных свободных экономических зон на развитие Иркутской области. Сравнительный анализ социально-экономических показателей показал, что использование свободных экономических зон способствует развитию предпринимательской активности, привлечению инвестиций, развитию туризма, повышению занятости населения региона. Определены проблемы в развитии туристско-рекреационных зон и предложены меры по повышению эффективности их функционирования для развития экономики региона.

Ключевые слова: особая экономическая зона, свободная экономическая зона, миграция, среднедушевой ВВП региона, среднедушевой денежный доход, занятость населения.

SPECIAL ECONOMIC ZONES AS A TOOL FOR REGULATION OF THE EASTERN SIBERIA DEVELOPMENT

Akjulov R. I.

PhD (Economics), Professor of Economics and Management Department of the Ural Institute of Management-branch, the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 66, 8 marta St., Yekaterinburg, Russia, 62099, akyulov_ri@mail.ru

Purpose. Creating a complex of ideas to increase free economic zones efficiency for the development of the regional economy, increase employment and reduce migration outflow from the regions of Eastern Siberia.

Methods. The author uses statistical and comparative methods.

Results. The study revealed positive influence of tourist-recreational free economic zones functioning on the development of the Irkutsk region. Comparative analysis of socio-economic indicators showed that the use of free economic zones promotes the development of entrepreneurial activity, investment attraction, tourism development, increase of employment



of the region. The author identified problems in the development of tourist-recreational zones and proposed measures to improve the operation efficiency for regional economic development.

Key words: special economic zone, free economic zone, migration, per capita GDP, per capita income, employment.

Россия является страной с огромной территорией, которая поделена на Федеральные округа. Между собой округа отличаются по климатическим условиям, экономическому положению, а также по социально-демографическим факторам. Одни территории являются более привлекательными для населения, другие – менее. Для выявления менее привлекательных для проживания регионов, рассмотрим статистику внутренней миграции населения России.

Данные Росстата за 2013–2015 гг. свидетельствуют о том, что наибольший отток населения произошёл из Приволжского ФО и составил 673 343 человек, что во многом обусловлено близостью Центрального ФО (в первую очередь, Москвы и Московской области), которые привлекли большую часть мигрантов из Приволжского ФО. На третьем месте по уровню миграции находится Сибирский округ, миграционная убыль которого за период 2013–2015 гг. составила 406 218 человек [1]. В силу актуальности проблемы социально-экономического развития регионов Сибирского Федерального округа и наблюдающейся в них миграционной убыли необходимо изучить возможности повышения эффективности государственного регулирования развития сибирских регионов для последующего практического применения в практике государственного управления.

В Послании Президента Федеральному Собранию в декабре 2013 года опережающее развитие Восточной Сибири и Дальнего Востока объявлено национальным приоритетом России на весь XXI в. [2].

В рамках стратегии развития российских регионов создана федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока

и Байкальского региона на период до 2025 года». Среди регионов Сибирского федерального округа в I полугодии 2015 года наибольшая миграционная убыль наблюдалась в Иркутской области, где число выехавших в другие государства и регионы Российской Федерации превысило число прибывших на 2983 человека.

Согласно статистике трудовой миграции по регионам, наибольшая доля выезжающего населения по сравнению с въезжающим наблюдается в Северо-Кавказском, Приволжском и Крымском ФО. Это говорит о неблагоприятном климате для трудоспособного населения. На втором месте находятся Южный и Сибирский Федеральные округа. Среди регионов Сибирского федерального округа в 2015 году только в Иркутской области число выезжающих соответствовало числу въезжающих.

Так как Иркутская область является лидером по оттоку населения в Сибирском федеральном округе, следует рассмотреть возможные инструменты привлечения населения и развития рынка труда с учетом особенностей данной территории.

Существующие меры по развитию региона тесно взаимосвязаны с деятельностью государства. Так увеличение льгот или создание развитой инфраструктуры может осуществляться только за счет бюджета государства или региона. Однако население также может влиять на социально-экономическое развитие региона, например, открывая предприятия в рамках уже созданных свободных экономических зон.

В настоящее время существуют различные трактовки определения свободных или экономических зон.

«Свободная экономическая зона (СЭЗ) – особая государственная территория, в рамках которой устанавливаются льготные условия ведения предпринимательской деятельности путем специального правового регулирования налоговых, таможенных, трудовых, валютных и иных отношений» [5].

«Свободная экономическая зона – это часть суверенной территории принимающей страны особой целевой направленности, обусловленной экономическими, социальными, демографическими критериями и потребностями ее развития, находится под национальной юрисдикцией» [6].

«Особые экономические зоны (ОЭЗ) можно определить как один или несколько участков с определяемой законом площадью, на которых действует преференциальный режим в целях осуществления взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса» [7].

Табл. 1. Миграция населения в I полугодии 2015 г., чел. [3]

Регион	Число прибывших в регион	Число выехавших из региона	Миграционный прирост (+), убыль (-)
Сибирский федеральный округ	276871	284531	-7660
Иркутская область	27890	30873	-2983

Табл. 2. Межрегиональная трудовая миграция в РФ за 2015 г., тыс. чел. [4]

Регион	Численность занятого населения:		Отношение количества выезжающих к количеству въезжающих
	въезжающего на работу в субъект	выезжающих на работу в другие субъекты	
Сибирский федеральный округ	70,6	149,0	0,5
Республика Алтай	1,2	0,8	1,5
Республика Бурятия	3,1	7,0	0,4
Республика Тыва	1,4	0,8	1,7
Республика Хакасия	2,8	8,0	0,3
Алтайский край	1,5	15,1	0,1
Забайкальский край	2,5	9,4	0,3
Красноярский край	19,5	9,6	2,0
Иркутская область	11,1	10,8	1,0
Кемеровская область	3,8	10,9	0,3
Новосибирская область	10,8	16,0	0,7
Омская область	3,3	54,7	0,1
Томская область	9,6	6,0	1,6

Проанализировав ряд трактовок определения «особых (свободных) экономических зон», можно сформулировать собственное определение «Особая или свободная экономическая зона – это территория, обладающая особым юридическим статусом, которая обеспечивает льготные условия для предпринимателей и существующая для развития регионов и страны в целом».

В настоящее время особые экономические зоны становятся действенным инструментом государственного регулирования развития территории. За 10 лет действия Федерального закона от 22 июля 2005 года №116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» создано 33 ОЭЗ четырех типов – 6 технико-внедренческих, 9 промышленно-производственных, 15 туристско-рекреационных и 3 портовые. Основные характеристики типов зон:

- *Промышленно-производственные* ОЭЗ расположены в наиболее экономически развитых регионах России. Для них характерно преобладание промышленных предприятий, а также наличие разветвленной транспортной инфраструктуры, богатых природных ресурсов и квалифицированной рабочей силы.

- *Технико-внедренческие* ОЭЗ расположены в крупных российских научных центрах с высоким научно-техническим потенциалом. Кроме объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на территории технико-внедренческих ОЭЗ за счет бюджетных средств может создаваться инновационная инфраструктура, бизнес-инкубаторы для стартап-проектов и корпуса для размещения резидентов.

- *Туристско-рекреационные* ОЭЗ располагаются в регионах с возможностями для развития пляжного, оздоровительного, приключенческого отдыха, экстремальных видов спорта.

- *Портовые* ОЭЗ расположены в непосредственной близости к глобальным морским торговым путям и воздушным коридорам [8].

В условиях экономической нестабильности и сложной международной политической ситуации для России важным является обеспечение условий для повышения предпринимательской активности населения, особенно в сфере услуг и индустрии туризма, развивая не только внутренний, но и зарубежный въездной туризм. При этом уникальный природный ландшафт и эндемические виды флоры и фауны сибирской тайги могли бы стать основой конкурентоспособного туристского продукта. В основном вся туристическая инфраструктура расположена на территориях, прилегающих к озеру Байкал (Иркутский, Слюдянский, Ольхонский районы Иркутской области), в Иркутске — основном транзитном туристическом центре, где происходит перераспределение потоков туристов, следующих с запада на восток и обратно.

Согласно официальной статистике государственных органов Китайской народной республики, Иркутская область — третий после Москвы и Санкт-Петербурга объект интереса для жителей Китая в России. Сюда их привлекает Байкал, деревянная архитектура Иркутска, а также места компактного проживания бурят [9]. Таким образом, потенциально поток туристов огромен, но его еще нужно организовать.

На данный момент в Иркутской области действует туристско-рекреационная зона «Ворота Байкала». Привлекательность области для туристов связана с неповторимыми природными и культурно-историческими ресурсами. Мировую ценность представляет самый глубокий пресноводный водоем планеты – озеро Байкал, расположенное недалеко от областного центра. Благодаря своей уникальности Байкал занесен в список мирового наследия ЮНЕСКО. ОЭЗ занимает площадь 2 347 га и включает два участка:

«Гора Соболиная». Участок расположен на юго-восточном побережье Байкала у подножья горного хребта Хамар-Дабан, рядом с городом Байкальск. Наличие удобного автомобильного сообщения с областным центром – находится на 155 км трассы

М55 Иркутск – Чита, в 2,5 км от г. Байкальск. Наличие международного аэропорта «Иркутск» в областном центре делает оба участка доступными для посетителей из других стран и регионов России. На территории действует горнолыжный курорт «Гора Соболиная». Сформированный туристический поток составляет около 200 000 человек в год. Общая площадь участка – 757 га.

«*Большое Голоустное*». Расположен на западном берегу Байкала в юго-восточной части Иркутского муниципального района вблизи посёлка Большое Голоустное и включает дельту р. Голоустной с прилегающими территориями. Удаленность от Иркутска – 130 км по автомобильной дороге. Общая площадь участка – 1590 га. В настоящий момент развитие участка приостановлено.

Все инвесторы ОЭЗ пользуются набором льгот, гарантированных законодательством. Для резидентов ОЭЗ установлена пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в размере от 0 до 13,5%. Инвесторы получают право не платить налог на имущество организации с момента постановки имущества на учет. Инвесторы ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на землю. Налоговые каникулы, предоставленные органами государственной власти на региональном уровне, длятся: на имущество – 10 лет, на землю – 5 лет. Российская Федерация гарантирует инвесторам ОЭЗ защиту от неблагоприятных изменений в налоговом законодательстве [10].

Создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в этой зоне будет способствовать повышению занятости трудоспособного населения за счет создания новых рабочих мест, как в туристических агентствах, так и в компаниях, работающих в смежных отраслях, продукты и услуги которых необходимы для развития туристической индустрии. К таким компаниям можно отнести гостиницы, рестораны, маршрутные автобусы и частные такси, а также магазины и сувенирные лавки.

Для развития рынка труда в данном регионе необходимо, чтобы предприниматели не только регистрировались на территории свободных экономических зон, но и действовали на данной территории. Для этого необходимо создавать такие условия, которые будут привлекательными и работникам, и инвесторам.

Создание особых экономических зон оказывает воздействие на развитие региона и страны в целом через следующие механизмы:

- стимулирование притока инвестиций,
- стимулирование экспорта,
- увеличение валютной выручки,
- повышение среднедушевого ВВП региона,
- повышение уровня жизни,

- развитие туризма,
- повышение уровня квалификации рабочей силы и управленческих кадров,
- содействие росту занятости.

С каждым годом наблюдается увеличение ВРП на душу населения в Иркутской области, что говорит о росте материального благосостояния населения.

Однако в сравнении с другими регионами Российской Федерации Иркутская область находится на 22 месте. Она уступает Ямало-Ненецкому АО, Ханты-Мансийскому АО, Тюменской, Свердловской области, Москве и т.д. [12]

В соответствии с программными документами ОЭЗ количество планируемых к созданию рабочих мест на участке «Большое Голоустное» – 2390 мест, а на участке «Гора Соболиная» – 763 места. В общей сложности предполагается задействовать 3153 человека, в частности имеющих образование специальностей «Туризм и отдых» и «Гостиничный сервис». После выхода на полную операционную мощность резидентов туристско-рекреационной зоны «Ворота Байкала»: ООО «Гора Соболиная», ООО «Илим Байкал», ООО «Байкал-Аква», ООО «Гринвальд Байкал», будет предложено дополнительно не менее 247 мест [13].

Вместе с тем, согласно данным Иркутстатата за 2012–2014 гг., приведенным в табл. 3, можно

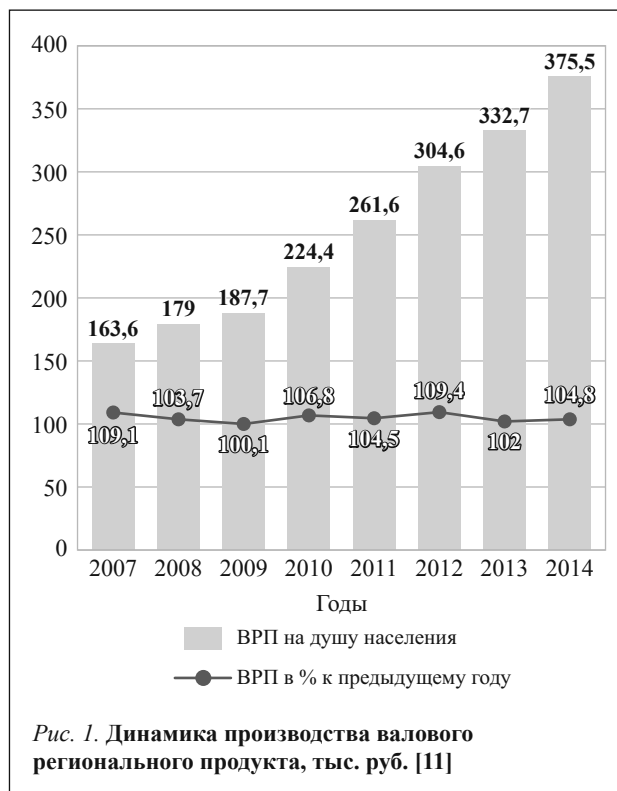


Табл. 3. Экономически активное население Иркутской области на 2012–2014 гг. [14]

Год	Экономически активное население, чел.	в том числе		Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		занятые, чел.	безработные, чел.		
2012	1246115	1148340	97775	62,4	7,8
2013	1261250	1156815	104435	62,9	8,3
2014	1239820	1130143	109677	62,1	8,8

отметить, что уровень безработицы с каждым годом возрастает. В 2014 году по сравнению с 2012 прирост составил 1 п.п.

Для того, чтобы оценить роль особых экономических зон в увеличении уровня занятости необходимо проанализировать, как изменялась численность занятых в данной отрасли после образования ОЭЗ. 3 февраля 2007 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 27 была создана особая экономическая зона в Иркутской области. Начиная с 2007 года наблюдается прирост доли занятых в отрасли «Гостиницы и рестораны» в общей численности занятого населения. На протяжении почти всего периода до сегодняшнего дня наблюдалась положительная динамика роста занятого населения в данной отрасли. Исключение составляет 2012–2014 гг., что обусловлено мировым экономическим кризисом и его последствиями.

Социально-экономическое развитие региона также взаимосвязано с увеличением среднедушевого дохода населения. С момента образования Особой экономической зоны «Ворота Байкала» наблюдается увеличение дохода населения почти в 2 раза.

Табл. 4. Занятое население Иркутской области в сфере «Гостиницы и рестораны» [15]

Год	Гостиницы и рестораны, чел.	Всего во всех отраслях, чел.	Доля занятых в гостиницах и ресторанах, %
2006	9552	794786	1,201832946
2007	9951	806265	1,234209596
2008	10502	814467	1,28943223
2009	11781	805711	1,462186814
2010	12495	788916	1,58381881
2011	12518	787789	1,589004162
2012	12087	797321	1,515951543
2013	12114	793070	1,527481811
2014	11815	783072	1,508801234

Таким образом, создание особой экономической зоны положительно влияет на развитие региона. Увеличение рабочих мест в потенциале приведет к сокращению безработицы, а увеличение доходов населения к меньшему желанию мигрировать в Центральную Россию. Инвестиции, в том числе и в развитие инфраструктуры, помогут Сибирскому округу в ближайшем будущем стать более инвестиционно привлекательным регионом.

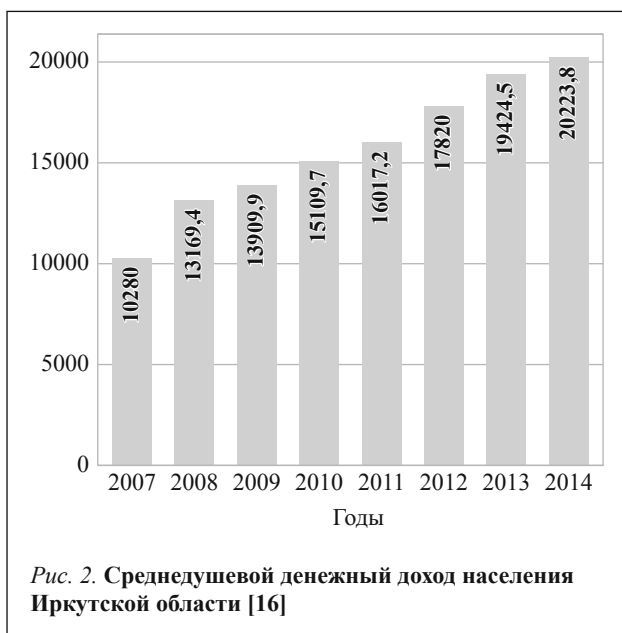
Однако в настоящее время существует ряд проблем, связанных с развитием ОЭЗ «Ворота Байкала». Так, объем инвестиций резидентов за рассматриваемый период должен был составить 11,347 млрд рублей, запланированная стоимость строительства инфраструктуры – 11,816 млрд рублей, количество рабочих мест – 3 153, турпоток – 520 тысяч человек в год. По данным Объединенного народного фронта, объем инвестиций составил 173 млн рублей, строительство инфраструктуры обошлось в 108,3 млн рублей, рабочих мест создано 30, а турпоток остался на том же уровне [17].

Причины провала ОЭЗ на Байкале видятся экспертам в целом ряде оснований: частая смена руководства и отсутствие внятной политики РосОЭЗ, неблагоприятный инвестиционный климат, запутанность и противоречивость законодательства о Байкале, сложности федерального закона об освоении лесов [18].

Таким образом, на основании анализа социально-демографических показателей Иркутской области, можно отметить, что в период с 2007 по 2014 год наблюдался прирост среднедушевого ВРП и денежного дохода населения. Однако занятость населения в 2014 году была ниже, чем в 2013 году. Необходимо предпринять меры для сокращения миграции и содействию росту занятости населения. В качестве мер, необходимых для развития рынка труда, в том числе посредством ОЭЗ, предлагается:

1. Создание условий для развития малого предпринимательства: упрощение процедуры регистрации предпринимателей, выделение площадей для аренды офисов, создание бизнес-инкубаторов.

2. Привлечение инвестиций для строительства дорожно-транспортной, энергетической инфраструктуры,



в том числе при помощи реализации проектов на основе государственно-частного партнерства.

3. Увеличение надбавок работникам, занятым в местностях с особыми климатическими условиями. В России в качестве гарантий применяется повышенная оплата труда с применением к заработной плате районных коэффициентов и процентных надбавок.

4. Повышение в регионе качества и доступности образования, включая высшее, путем применения современных образовательных технологий при подготовке и переподготовке кадров, обеспечения индивидуального подхода к обучению специалистов с использованием современной техники и оборудования.

5. Повышение эффективности государственного управления в регионах со свободными экономическими зонами путем обеспечения общественного контроля, совершенствования правоприменительной практики в антикоррупционной деятельности, упорядочения контроля за деятельностью государственной структуры «Российские экономические зоны», ее филиалов, информация о деятельности которых должна быть доступна для населения, предпринимателей и государственных органов.

Комплексное содействие развитию регионов Восточной Сибири, при участии государства, предпринимателей и населения позволит Иркутской области и соседним регионам стать более привлекательными для постоянного проживания и жизнедеятельности трудоспособного населения во многом благодаря эффективному функционированию особых экономических зон, способствующих свободной предпринимательской и экономической деятельности.

Литература:

1. Внутрисредняя миграция по территориям прибытия и выбытия [электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 11.07.2016).
2. Россия: восточный вектор. Предложения к стратегии развития Сибири и Дальнего Востока. Аналитический доклад / Под ред. В. С. Ефимова, В. А. Крюкова. Красноярск: Сиб. федерал. ун-т, 2014.
3. О миграции населения Сибирского федерального округа [электронный ресурс]. URL: <http://novosibstat.gks.ru/> (дата обращения 05.06.2016).
4. Межрегиональная трудовая миграция в Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 26.06.2016).
5. Свободная экономическая зона [электронный ресурс]. URL: <http://dic.academic.ru/> (дата обращения 26.06.2016).
6. Павлов Ю. А. Понятие свободной экономической зоны [электронный ресурс]. URL: <http://nbene.narod.ru/> (дата обращения 05.07.2016).
7. Колчеданцева Е. А. Понятие особой экономической зоны // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2010. № 18 (194).
8. Родионова Е. В., Майорникова М. Г. Территориальное зонирование как инструмент стимулирования экономического развития хозяйственного комплекса региона // Журнал экономических реформ. 2010. № 2. С. 152–153.
9. Чернышов С. «Ворота Байкала» откроются для туристов [электронный ресурс]. URL: <http://expert.ru/> (дата обращения 13.06.2016).
10. Особая экономическая зона «Ворота Байкала» [электронный ресурс]. URL: <http://baikalsez.ru/ru/investor/> (дата обращения 13.06.2016).
11. Динамика производства валового регионального продукта [электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения 06.06.2016).
12. Презентация ОЭЗ «Ворота Байкала» [электронный ресурс]. URL: <http://baikalsez.ru/> (дата обращения 27.06.2016).
13. 13. Субъекты Российской Федерации по ВРП на душу населения [электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 06.06.2016).
14. Экономическая активность населения Иркутской области [электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения 06.06.2016).
15. Среднегодовая численность работников организаций по видам экономической деятельности [электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения 06.06.2016).
16. Среднедушевой денежный доход населения [электронный ресурс]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения 06.06.2016).

17. Работа по созданию турзон в Иркутской области и Бурятии провалена // Телеинформ. 2015. 11 ноября.
18. Иркутские активисты ОНФ добились проведения в столице Приангарья форума по защите леса и Байкала // Телеинформ. 2015. 17 декабря.

References:

1. Domestic migration in the territories of arrival and departure [e-resource]. URL: <http://www.gks.ru/> (date of reference 11.07.2016).
2. Russia: Eastern vector. Proposals for the development strategy of Siberia and the Far East. Analytical report / Ed. by V. S. Efimov, V. A. Kryukov. Krasnoyarsk: Sib. fed. University, 2014.
3. On migration of the Siberian Federal district [e-resource]. URL: <http://novosibstat.gks.ru/> (date of reference 05.06.2016).
4. Interregional labor migration in the Russian Federation [e-resource]. URL: <http://www.gks.ru/> (date of reference 26.06.2016).
5. Free economic zone [e-resource]. URL: <http://dic.academic.ru/> (date of reference 26.06.2016).
6. Pavlov Yu. A. The Concept of free economic zones [e-resource]. URL: <http://nbene.narod.ru/> (date of reference 05.07.2016).
7. Kolchedantseva E. A. the Concept of special economic zones // Vestnik of the South Ural state University. 2010. № 18 (194).
8. Rodionova E. V., Majernikova M. G. Territorial zoning as a tool to promote economic development of the regional economic complex // Journal of economic reforms. 2010. №. 2. Pp. 152-153.
9. Chernyshov S. «Gate of Baikal» will open for tourists [e-resource]. URL: <http://expert.ru/> (date of reference 13.06.2016).
10. Special economic zone «Gate of Baikal» [e-resource]. URL: <http://baikalsez.ru/ru/investor/> (date of reference 13.06.2016).
11. Dynamics of production of gross regional product [e-resource]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru> (date of reference 06.06.2016).
12. Presentation of the SEZ «Gate of Baikal» [e-resource]. URL: <http://baikalsez.ru> (date of reference 27.06.2016).
13. The subjects of the Russian Federation by GRP per capita [e-resource]. URL: <http://www.gks.ru/> (date of reference 06.06.2016).
14. Economic activity of the population of the Irkutsk region [e-resource]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru> (date of reference 06.06.2016).
15. The average number of employees by kinds of economic activity [e-resource]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru> (date of reference 06.06.2016).
16. Average monetary income of the population per capita [e-resource]. URL: <http://irkutskstat.gks.ru> (date of reference 06.06.2016).
17. The work on touristic zones creation in the Irkutsk region and Buryatia Republic has been failed // Teleinform. 2015. November, 11.
18. Irkutsk activists of the PF achieved an execution of the Priangarie forum on the protection of forests and lake Baikal // Teleinform. 2015. December, 17.