

**АКТУАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Анненкова А.А.

кандидат экономических наук, доцент, начальник отдела аспирантуры и докторантуры,
доцент кафедры менеджмента и управления народным хозяйством Орловского филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Россия)

Горбов В.А.

аспирант кафедры менеджмента и управления народным хозяйством Орловского
филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Россия)

УДК 332.1

ББК 65.9 (2 Рос-40рл)

В статье рассмотрены приоритетные направления актуализации Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2020г., что связано с появлением новых подходов к государственному управлению, ориентированных на переход на среднесрочное планирование регионального бюджета, бюджетирование, ориентированное на результат, сочетание стратегического и территориального планирования, а также с особенностями антикризисного управления территориального развития.

Ключевые слова: актуализация Стратегии развития Орловской области – 2020, региональная инновационная система, поддержка предпринимательской активности, эффективность исполнительной власти.

Annenkova A.A., Gorbov V.A.

**ACTUALIZATION OF THE STRATEGY OF REGIONAL
SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT**

The article describes the priorities for mainstreaming strategy of social and economic development of the Orel region until 2020., Which is associated with the emergence of new approaches to public management focused on the transition to the medium-term planning of the regional budget, budgeting, results-oriented, a combination of strategic and spatial planning, as well as with features of anti-crisis management of territorial development.

Key words: Mainstreaming Strategy of the Orel region – 2020, regional innovation system and support entrepreneurial activity, the effectiveness of executive power.

В настоящее время центр тяжести в решении стратегических задач развития российских территорий перенесён на регионы, поэтому возникает необходимость в создании эффективной системы стратегического планирования регионального социально-экономического развития, способной объединить усилия региональных органов власти, руководителей предприятий и общества в решении проблем реформирования в регионе. Усиление зависимости деятельности объектов планирования от воздействия внешней среды требует внедрения, по сути, нового механизма построения их плановой деятельности, позволяющего посредством системы экономических показателей сочетать государственное регулирование с рыночными

ми принципами хозяйствования. Результативность данного механизма должна определяться адекватной системой стратегического, в том числе индикативного, планирования, учитывающей качество, сложность и высокую динамику процессов, происходящих как внутри региональной социально-экономической системы, так и во внешнем её окружении.

Несмотря на то, что система стратегического планирования является одним из наиболее важных элементов системы регионального управления, в настоящее время имеется ряд недостатков, свидетельствующих о слабой разработанности и недостаточно высокой эффективности применения данной системы на практике.

Не отрегулирован механизм взаимодействия различных уровней экономической системы по вопросам планирования и во многом отсутствует видение, в каком концептуальном порядке оно будет развиваться. Это не позволяет на практике обеспечить требуемую эффективность управления данными процессами.

Таким образом, особую актуальность в современных условиях приобретает разработка научно-методических и практических рекомендаций по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием региона.

«Стратегия социально-экономического развития Орловской области до 2020 г.» содержит детальное описание современного состояния отраслей народного хозяйства и социальной сферы Орловской области, обобщение проблемных аспектов их развития, программные мероприятия на среднесрочную перспективу, а также целевые индикаторы по каждому блоку. Программные мероприятия носят конструктивный характер [3].

Вместе с тем, необходимо актуализировать Стратегию развития Орловской области, что обусловлено следующими факторами:

- проявлениями последствий мирового финансово-экономического кризиса;
- появлением новых подходов к государственному управлению, связанных с переходом на среднесрочное планирование регионального бюджета, бюджетированием, ориентированным на результат, сочетанием стратегического и территориального планирования.

Региональным органам власти и управления может быть рекомендован ряд программных мероприятий, которые позволят актуализировать стратегические приоритеты развития территории и механизмы их реализации.

Экономический блок.

1. Проект «Комплексной программы развития Орловской области на период до 2015 года» отвечает «Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2020 года», однако не имеет достаточно четко структурированных стратегических приоритетов согласно кластерной политике области. Так, в «Стратегии Орловской области – 2020» обозначен выбор целевого (инвестиционно-инновационного) сценария развития региона. Выделены три региональных кластера: промышленный, агропромышленный и туристический. Однако, в проекте «Программы социально-экономического развития Орловской области до 2015г» эти целевые приоритеты не прослеживаются.

2. В проекте «Комплексной программы развития Орловской области на период до 2015 года» отсутствуют разделы, обозначенные в качестве стратегических в «Концепции долгосрочного социально-эконо-

мического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Они касаются развития региональной инновационной системы, институционализации среды для развития малого предпринимательства, развития частно-государственного партнерства для повышения отдачи научно-технического потенциала, повышения эффективности исполнительной власти. В качестве показателей, иллюстрирующих необходимость развития именно этих направлений, следует привести следующие: доля инновационной продукции в Орловской области составила в 2009-2010 гг. 6,2%, Орловская область по уровню развития малого бизнеса на 65 месте по России, степень износа основных фондов предприятий базовых отраслей около 70%.

Отсюда, в части направлений формирования региональной инновационной системы (РИС) целесообразно:

- в рамках господдержки инновационной деятельности осуществить передачу неиспользуемых производственных площадей и ресурсов под создание инновационно-промышленных комплексов и научно-производственных объединений, произвести реструктуризацию системы приоритетов научных учреждений и вузов в соответствии с направлениями развития ведущих отраслей;
- в рамках информационного обеспечения инновационной деятельности создать новые и сопровождать имеющиеся специализированные сайты, базы данных инноваций;
- в рамках инвестиционного обеспечения инновационной деятельности разработать систему мер по стимулированию негосударственных инновационных корпораций и банков к реализации наиболее значимых для региона направлений инновационного развития, сформировать областные инвестиционные программы быстро окупаемых проектов.

В части направлений поддержки предпринимательской активности и развития малого бизнеса следует предложить:

- актуализировать целевую региональную программу содействия развитию малого предпринимательства до 2020г., включающую следующие блоки:
- информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие микрофинансирования;
- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий, в том числе за счет применения технологий энергосбережения;

- поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;
- поддержка и развитие молодежного предпринимательства.

В части повышения эффективности исполнительной власти необходимо разработать механизмы:

- повышения эффективности государственного и муниципального управления. Основной целью повышения эффективности государственного и муниципального управления является рост его качества, технологичности и нацеленности на достижение конкретных результатов в процессе выполнения государственных (муниципальных) функций по реализации приоритетов социально-экономического развития, удовлетворения потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах.

- оптимизации управления государственной собственностью в Орловской области, целями которой являются:

- обеспечения эффективного использования государственного (областного) имущества, что, соответственно, влечет увеличение поступлений неналоговых имущественных доходов в консолидированный бюджет области; оптимизация структуры государственной (областной) собственности, что предусматривает проведение реструктуризации областной собственности, избавление от неприбыльных, непрофильных и не имеющих социальной значимости для области предприятий и имущества; повышение инвестиционной привлекательности региона посредством формирования и выделения земельных участков для реализации перспективных инвестиционных проектов.

- реформирования бюджетного процесса.

3. В Программе следует предусмотреть меры по выработке механизмов повышения производительности труда, так как в «Стратегии развития России – 2020» поставлена задача ее роста в 4 раза. Необходимо обосновать также направления развития конкуренции и меры по повышению эффективности бюджетной сферы, которые обозначены приоритетными в Стратегии России – 2020 [2].

Агропромышленный блок.

1. Комплексную программу развития Орловской области целесообразно дополнить мероприятиями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в рамках направления по улучшению общих условий функционирования сельского хозяйства, особенно животноводства, на основе:

- поддержки, подготовки, закрепления и привлечения квалифицированных кадров для сельского хозяйства и улучшения условий их жизни;
- перехода кадрового обеспечения агропромышленного комплекса на качественно новый уро-

вень, соответствующий потребностям инновационного развития аграрной экономики;

- повышения производительности труда в сельском хозяйстве.

2. В рамках реализации задачи по форсированному развитию животноводства в условиях постепенного импортозамещения и обеспечения внутреннего спроса целесообразно предусмотреть не стабилизацию, а увеличение численности КРС в ЛПХ и К(Ф)Х.

3. Целесообразно расширение перечня механизмов финансирования программных мероприятий, решающих проблему повышения доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

Образование, культура и спорт.

1. В Комплексной программе развития Орловской области **не предусмотрено предполагающееся** в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года **взаимодействие государства, частного бизнеса и общества как субъектов инновационного развития, в том числе** поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала.

Программные мероприятия этого блока необходимо дополнить мероприятиями по развитию негосударственных дошкольных образовательных учреждений посредством предоставления на льготных условиях зданий для размещения негосударственных образовательных учреждений, налоговых и других льгот.

2. Целесообразно предусмотреть возможность обеспечения инклюзивного образования детей-инвалидов (создание безбарьерной среды для обучения детей-инвалидов в общеобразовательных школах) в рамках задачи развития образования Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года – модернизация институтов системы образования как инструментов социального развития, в том числе:

- создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья), а также одного из целевых ориентиров развития системы образования к 2020 году:

- расширение возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в неспециализированных образовательных учреждениях.

3. Целесообразно субсидировать повышение заработной платы работников муниципальных образовательных учреждений.

4. Необходимо предусмотреть взаимосвязь уровня оплаты труда с производительностью труда соответствующих работников.

5. В Программе следует предусмотреть мероприятия по привлечению населения к массовым

занятиям физической культурой (реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом; развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований).

Строительство, транспорт и ЖКХ.

Необходимо разработать программные предложения по достижению следующих стратегических целей:

- сокращение сроков строительства за счет освоение передовых технологий;
- реализация инфраструктурных проектов, направленных на строительство, модернизацию и реконструкцию автомобильных и железных дорог;
- создание условий для повышения мобильности населения и перевозки возрастающих грузопотоков;
- повышение уровня безопасности и устойчивости транспортной системы области
- надёжное и бесперебойное снабжение населения услугами тепло-, водо-, электро-, газоснабжения;
- снабжение населения услугами необходимого качества и количества;
- создание рынка и формирование конкурентных взаимоотношений во всех подотраслях ЖКХ;
- рационализация потребления ресурсов в отрасли;
- оперативный круглосуточный автоматизированный контроль за количеством и качеством поставляемых теплоэнергоресурсов.
- разработать мероприятия по общественному контролю за формированием тарифов по ЖКУ.

Таким образом, Стратегия социально-экономического развития Орловской области на долгосрочную перспективу реализуется, однако существуют проблемы по достижению отдельных макроэкономических

показателей, поэтому требуется актуализация Стратегии. Корректировка Стратегии позволит лучшим образом адаптировать Стратегию к изменившимся социально-экономическим условиям повысит эффективность ее реализации.

Литература:

1. Мау В.А. Время выбирать // Прямые инвестиции. 2011. №3. С.10-14.
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ №1662-р от 17.11.2008 [электронный ресурс]. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <http://www.economy.gov.ru/> (дата обращения 23.03.2013)
3. Стратегия социально-экономического развития Орловской области до 2020 года [электронный ресурс]. Официальный сайт Министерства регионального развития Российской Федерации: [электронный ресурс] // <http://www.minregion.ru/> (дата обращения 23.03.2013)

References:

1. Mau V.A. Time to choose // Pryamiye investitsiyi. 2011. №3. P.10-14.
2. Concept of the RF long-term social-economic development up to 2020: RF Government Executive Order №1662-p. dated 17.11.2008 [e-resource]. Official site of the RF economic development Ministry. URL: <http://www.economy.gov.ru/> (date of access 23.03.2013)
3. Strategy of Oryol region social-economic development up to 2020 [e-resource]. Official site of the RF economic development Ministry. URL: <http://www.minregion.ru/> (date of access 23.03.2013)