



РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

Балуцкая Г.А.

аспирант кафедры государственного и административного права
Краснодарского государственного университета культуры и искусств (Россия),
350001, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, проезд Фурманова, д.20, baluckaya_89@mail.ru

УДК 35
ББК 66.033.141

В статье рассматриваются особенности и проблемы, которые возникают во взаимоотношениях между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, проанализирована роль и место Президента Российской Федерации в системе разделения властей.

Ключевые слова: разделение властей по вертикали; федеральная государственная власть; государственная власть субъектов Федерации; система сдержек и противовесов.

Baluckaya G.A.

SEPARATION OF POWERS: SPECIFIC FEATURES AND PROBLEMS

This article discusses the features and problems that arise in relations between the Russian Federation and the subjects of the Russian Federation, analyzed the role and the place of the President of the Russian Federation in the system of separation of powers.

Key words: the vertical separation of powers; the power of the federal government; state power of subjects of the Federation; and the system of checks and balances.

В настоящее время возрастающее значение в России приобретает проблема разделения властей по вертикали, заключающаяся в обеспечении оптимального баланса во взаимоотношениях Российской Федерации и ее субъектов. Это связано с непрерывным процессом становления и развития федеративных отношений в целях обеспечения государственной целостности и единства современной России и в то же время недопущения чрезмерной централизации государственной власти в регионах.

Российская Федерация и ее субъекты призваны реализовывать и обеспечивать государственную власть, которую условно можно разделить на федеральную государственную власть и государственную власть субъектов Федерации, то есть данная власть существует в двух плоскостях, что является следствием такого пристального изучения данного вопроса многими научными деятелями, начиная с 90-х годов 20 века.

Как отметил профессор В.Е. Чиркин: «Суть федерации состоит в проблеме разделения и взаимосвязи государственной власти федерации и государственной власти ее субъектов, решение проблемы их сочетания и взаимоотношений имеет как теоретическое, так и практическое значение» [1, с. 6].

Субъекты Федерации, не обладая государственным суверенитетом, обладают государственной властью. С одной стороны, государственная власть субъектов федерации имеет самостоятельный характер, в частности, при решении вопросов, относящихся к исключительной компетенции субъекта. Это остаточные полномочия и в этой сфере, как указывает В.Е. Чиркин, верховенство имеет закон субъекта. Однако, подобно двум суверенитетам, две равные по своим полномочиям государственные власти на одной территории существовать не могут, иначе возникнут острые коллизии, неуправляемость обществом. Следовательно, возникает необходимость в иерархии «государственных властей». Одна из них – власть Федерации – приобретает верховный характер, государственная власть субъекта – подчиненный, ограниченный. Тем не менее, иерархическая структура государственной власти в Федерации не лишает государственную власть субъекта определенной степени самостоятельности. Федеральная государственная власть и власть субъекта федерации соотносятся как целое и его часть [1, с. 11].

По мнению профессора С.В. Полениной, укрепление государственности за счет оптимизации отношений между Российской Федерацией и ее субъектами принадлежит к числу «вечных» тем, волнующих

не только науку, но и политиков, практических работников и широкие слои населения, решение которой связано с активизацией деятельности Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов в регионах [2, с. 89].

Следует отметить, что федерация в полной мере функционирует тогда, когда интересы государства в целом и его субъектов в полной мере совпадают.

Механизм, обеспечивающий взаимодействие властей, принято называть системой сдержек и противовесов, которая представляет собой общепринятые *нормы*, содержащиеся в Конституции и в различных нормативно-правовых актах и регулирующие порядок взаимодействия властей.

Система сдержек и противовесов обеспечивает баланс не только ветвей власти законодательной, исполнительной и судебной, то есть горизонтального разделения властей, но и властных полномочий по вертикали между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации посредством таких мер, как:

1. передача осуществления части своих полномочий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти соответственно Федерации и субъектам Федерации;

2. создания федеральных округов и введения института полномочного представителя в федеральных округах в целях обеспечения реализации Президентом России своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений;

3. предоставления субъектам Федерации гарантированной Конституцией самостоятельности и независимости;

4. установления принципа равноправия субъектов между собой и во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;

5. возвращение к прямым выборам губернаторов в регионах;

6. предоставления органам государственной власти субъектов России возможности участия в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания РФ проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и ряд других мер.

Система сдержек и противовесов по горизонтали, дополненная системой сдержек и противовесов по вертикали, способствует укреплению российского феде­рализма.

Существующая субординация между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации порождена тем, что федеральные органы играют роль регулирующего и кон-

тролирующего механизма. Основным законом страны на них возложена ответственность за федеративное устройство страны, за обеспечение единства системы государственной власти.

Следует отметить особое место Президента России в системе разделения властей.

Президент РФ является гарантом Конституции России, прав и свобод человека и гражданина. Он принимает меры по охране суверенитета страны, ее независимости и государственной целостности, а также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Частью 4 статьи 78 Конституции РФ регламентировано, что Президент России и Правительство России обеспечивают в соответствии с Конституцией осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации [3].

Президент, являясь главой государства, осуществляет полномочия по контролю за деятельностью органов государственной власти и должностных лиц субъектов Федерации.

В целях обеспечения реализации Президентом России своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений 13 мая 2000 года принят Указ Президента Российской Федерации «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе». Данным указом был преобразован институт полномочного представителя Президента РФ в регионах в институт полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах.

Как отмечает С. Хурсевич, в рамках соответствующих федеральных округов может быть решена задача определения стратегических и оперативных проблем социального развития страны в целом и отдельных регионов с соответствующим налаживанием горизонтального и вертикального взаимодействия (Федерация-субъект РФ-орган местного самоуправления) [4, с. 19].

По мнению И.В. Гончарова, институт федерального вмешательства должен быть закреплен в государственно-правовом механизме Российской Федерации, однако, использоваться только тогда, когда будет исчерпан весь комплекс различного рода согласительных процедур, мер политического, экономического, финансового и правового давления федерального центра на соответствующий субъект Федерации при разрешении противоречий, неизбежно возникающих между ними [5, с. 27].

На наш взгляд, данный институт, с одной стороны, обеспечивает государственную целостность страны, верховенство федерального закона и строгую

реализацию органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, дисциплину в субъектах Федерации, взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Федерации, с другой стороны, является рычагом централизованного управления страной, ограничивает самостоятельность и свободу субъектов Федерации ввиду строгого контроля со стороны Федерации в лице полномочного представителя Президента РФ.

Федеральные округа выступают промежуточным звеном, которое, по нашему мнению, подлежит упразднению.

Федерация – это такая форма государственного устройства, при которой должны учитываться интересы территориальных единиц, образующих Российское государство, во всех сферах государственной власти и управления.

Оптимальное соотношение власти государственной и региональной является залогом должного функционирования российского федерализма и процветания страны.

Таким образом, рассматриваемый принцип призван обеспечить рационализацию и оптимизацию деятельности государства, всех его структур и на этой основе повысить эффективность всего механизма государственной власти.

На основании проведенного анализа приходим к следующим выводам:

1. Субъектам Федерации необходимо предоставить право наибольшего участия в разрешении важных вопросов государственного значения, вопросов, касающихся прав и свобод граждан, решения социальных проблем.

2. Субъекты федеративных отношений должны нести реальную ответственность за нарушение основных принципов федеративного устройства России. Взаимная ответственность за нарушение своих обязательств как со стороны федерального центра, так и со стороны региональной власти – один из шагов к соблюдению закона;

3. Необходимо, чтобы субъекты Федерации участвовали в рассмотрении федеральных законов по предметам ведения РФ, ввиду того, что мнения субъектов при передаче полномочий федеральными органами исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны учитываться, а не приниматься такие решения в одностороннем порядке. Нужно законодательно урегулировать и закрепить процедуру передачи полномочий, а также их возможные пределы на основании части 2 и 3 статьи 78 Конституции Российской Федерации путем внесения соответствующих дополнений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части, касающейся делегирования полномочий РФ субъектам федерации.

4. Федерацией обеспечивается соотношение начал централизации и децентрализации в государственном механизме страны, при котором помимо решения важных для государственной власти задач в части суверенитета страны, независимости, верховенства права, уважения прав и свобод человека и гражданина, построения гражданского общества должны создаваться условия для развития территориальных, национальных, культурных и иных сообществ в рамках единого правового поля.

Литература:

1. Чиркин В.Е. Государственная власть субъекта Федерации // Государство и право. 2000. № 10. С.5-12.
2. Варламова Н.В., Скурко Е.В. Российская Федерация и ее субъекты // Государство и право. 2001. № 7. С. 88-107.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Хуревич С. Роль федеральных округов в развитии российского федерализма // Федерализм. 2000. № 4. С. 19-24.
5. Гончаров И.В. Федеральное вмешательство как способ контроля Российской Федерации за деятельностью своих субъектов // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 2. С. 25-27.

References:

1. Chirkin V.E. State Power of a Federation subject // State and Law. 2000. № 10. P.5-12.
2. Varlamova N.V., Skurko E.V. The Russian Federation and its subjects // State and Law. 2001. № 7. Pp. 88-107.
3. The RF Constitution: adopted by all-national vote 12.12.1993 (with amendments by the RF Laws on amendments to the RF Constitution of 30.12.2008 N 6 FCL, of 30.12.2008 N 7-FCL) [e-resource]. Access from ref.-legal system «ConsultantPlus».
4. Khursevich S. The role of federal districts in the development of the Russian federalism // Federalism. 2000. № 4. P. 19-24.
5. Goncharov I.V. Federal intervention as a way for the Russian Federation to control the activities of its subjects // Constitutional and municipal law. 2005. № 2. P. 25-27.