

**ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СНГ:
РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Ницевич В.Ф.

доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии, государственного и муниципального управления Орловского филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия),
302028, Россия, г. Орел, б. Победы, 5а, к. 311, politgmu@mail.ru

Огнева В.В.

доктор политических наук, профессор кафедры политологии, государственного и муниципального управления Орловского филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия),
302028, Россия, г. Орел, б. Победы, 5а, к. 311, ognevavv@yandex.ru

УДК 339.924
ББК 65.428.803

В статье раскрываются актуальные аспекты проблемы интеграции России, Беларуси, Казахстана в рамках региональных организаций СНГ, обращается внимание на особенности их функционирования, перспективы и роль России в интеграционных процессах на постсоветском пространстве.

Ключевые слова: интеграция, СНГ, Таможенный Союз, Союз России и Беларуси, ОДКБ.

Nitsevich V.F., Ogneva V.V.

INTEGRATION PROCESSES IN THE CIS: THE ROLE OF REGIONAL ORGANIZATIONS

The article reveals important aspects of the problem of integration of Russia, Belarus, Kazakhstan within the framework of the CIS regional organizations, draws attention to the peculiarities of their functioning, the prospects and role of Russia in the integration processes on the post-Soviet space.

Key words: integration, the CIS, the Customs Union, the Union of Russia and Belarus, the CSTO.

Понятие «интеграция», введенное в 40-е годы прошлого столетия в научный оборот американскими учеными, уже спустя десятилетие стало распространенным явлением в международных экономических отношениях. Впоследствии процессы интеграции охватили социокультурную, политическую, военную, научно-техническую и другие сферы сотрудничества.

Политическая практика указывает на то, что межгосударственная интеграция – это сложный многоаспектный процесс, базовыми параметрами которого выступают добровольность, солидарность, субсидиарность. Интеграционное взаимодействие строится на принципах уважения суверенитета, равноправного партнерства, учета национальных интересов, добросовестного выполнения взаимных обязательств. Именно в этом ключе выдерживаются российские планы интеграции стран пространства СНГ. Участие в интеграционных процессах, несомненно, важно для

России, учитывая ее роль как в мировой политике, так и в регионе СНГ.

В экономическом отношении преимущества интеграции состоят в развитии производственных зон, оптимизации инвестиционного климата, стимулировании торговли, свободном перемещении капитала, рабочей силы, информации и услуг. В политическом отношении интеграция способствует снижению риска различного рода конфликтов. В социокультурном аспекте интеграция направлена на укрепление человеческих контактов, развитие гуманитарных обменов, улучшение репутационного имиджа стран – соседей в глазах общественного мнения.

К сожалению, интеграционные процессы в СНГ характеризуются сложностью, различной степенью интенсивности и динамики развития. Для альянса в целом характерна разноскоростная интеграция. Устойчивые отношения между субъектами того или иного интеграционного союза в СНГ складывались

далеко не сразу. Известны попятные движения, существуют факторы, обуславливающие дезинтеграционные явления. Несмотря на то, что страны – участники интеграционных объединений СНГ во все большей степени вовлекаются во взаимодействие с экономическими союзами за пределами данного пространства, это не мешает им выстраивать партнерские отношения между собой. К тому же Россия остается одним из основных модераторов экономических и политических процессов на пространстве СНГ.

Согласно Концепции внешней политики России, ее основными приоритетами в СНГ выступают:

- формирование Евразийского экономического союза, призванного не только максимально задействовать взаимовыгодные хозяйственные связи на пространстве СНГ, но и стать определяющей будущее стран Содружества моделью объединения, открытого для других государств. Строящийся на универсальных интеграционных принципах новый союз призван стать эффективным связующим звеном между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом;

- содействие практической реализации Договора о зоне свободной торговли, призванного качественно модернизировать нормативно-правовую базу торгово-экономического сотрудничества государств – участников СНГ;

- расширение взаимодействия с Беларусью в рамках Союзного государства в целях углубления интеграционных процессов во всех сферах;

- активная поддержка процесса евразийской экономической интеграции посредством реализации совместно с Белоруссией и Казахстаном задачи преобразования Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и формирования Евразийского экономического союза, содействия привлечению к этой работе других государств – членов ЕврАзЭС, дальнейшего развития и совершенствования механизмов и нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, укрепления Евразийской экономической комиссии как единого постоянно действующего регулирующего органа Таможенного союза и Единого экономического пространства [1].

Разумеется, процессы эти идут сложно, но носят поступательный характер. Можно констатировать, что многие противоречия в деятельности СНГ, в том числе и по вине российской стороны, происходят ввиду недостаточной проработанности концепции интеграционного строительства. Однако, несмотря на существующие проблемы, интеграция остается тем самым инструментом, с помощью которого реализуются важнейшие национально – государственные интересы государств СНГ в социально – экономической сфере, сферах национальной безопасности, научно – технического сотрудничества, культурной и иных областях.

Ценность Содружества заключается в том, что оно предоставляет возможность для регулярных политических контактов на высшем уровне. Достигнутые в ходе таких встреч договоренности воплотились, к примеру, с принятием Таможенного кодекса в 2010 году, в создание реально функционирующего Таможенного кодекса.

Данное интеграционное объединение обеспечивает на территории Таможенного союза (ТС) таможенный контроль, таможенное декларирование, пропуск товаров в соответствии с таможенными процедурами, проведение таможенного контроля, уплату таможенных платежей, а также взаимодействие с лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения провозимыми товарами [2]. Фактически задача ТС состоит в формировании режима свободной торговли между Беларусью, Казахстаном и Россией.

Таможенный Союз создал общий рынок трех государств с населением более 170 млн. чел. и суммарным объемом ВВП в 1,6 трлн. долл. США. На территории входящих в ТС государств применяется единый таможенный тариф. Довольно высок уровень товарооборота между ними. Так, объемы взаимной торговли государств-членов Таможенного союза в 2012 г. составили \$62,3 млрд и увеличились по сравнению с 2011 годом на 8,2%. В том числе между Россией и Беларусью взаимная торговля выросла на 10,9% и составила \$40,0 млрд, между Россией и Казахстаном – выросла на 3,3% и составила \$21,5 млрд, между Беларусью и Казахстаном – 17,1% и \$0,8 млрд соответственно [3]. Удельный вес товаропотоков между Россией и Беларусью при этом сложился на уровне 64,2%, между Россией и Казахстаном – 34,5%, Беларусью и Казахстаном – 1,3%

Следует отметить экономическую выгоду от участия в ТС всех стран – участниц. Так, отмена Россией экспортных пошлин на нефть обеспечила Беларуси рост производства и экспорта нефтепродуктов и продукции нефтехимии. Для Казахстана выгода от интеграции состоит в росте доходов от транзита, поскольку товарные потоки из Китая на единую таможенную территорию идут через казахстанские таможенные посты. Преимущества для России очевидны в связи с тем, что она реализует на общем рынке более трети всей экспортной машиностроительной продукции [4].

Позитивной тенденцией стало то, что по объему продаж товаров на рынке Евросоюза Таможенный союз, доля которого составляет 13,8% общего объема импорта стран ЕС, занимает второе место после Китая (17,3%), опережая Соединенные Штаты (10,9%). Доля Таможенного союза в экспорте ЕС составляет 7,9% (третье место после США (17%) и Китая (8,9%)) [5].

Таможенный Союз намерен развивать торгово-экономические отношения с другими интеграци-

онными группировками, например, с Тихоокеанский альянсом, созданным в июне 2012 года. В него вошли Колумбия, Мексика, Перу и Чили. Показательно, что в странах этого альянса проживает 207 млн. человек. ВВП альянса составляет 34% от ВВП всех стран латиноамериканского континента, объем экспорта равен 71%. Такие страны, как Канада, Япония, Гватемала, Панама, Испания, Новая Зеландия, Австралия и Уругвай уже получили в альянсе статус наблюдателя [6]. Выход на новые торгово-экономические бизнес-площадки только придаст импульс интеграционным взаимовыгодным взаимодействиям.

К сожалению, развитие экономик государств ТС происходит в условиях достаточно сложной ситуации в мировой экономике. Прирост ВВП в 2012 году в целом по ТС составил 3,5%, тогда как мировой валовой внутренний продукт увеличился на 3,2% (по оценкам Международного валютного фонда) [7].

Существуют и другие проблемы, осложняющие развитие Таможенного Союза [8]. Препятствием для развития более тесной интеграции в рамках ТС специалисты считают существующие различия в законодательствах России и Казахстана. Требуют решения проблемы упрощения процедур торговли, в связи с чем эксперты считают целесообразным рассмотреть пути сближения национальных законодательств в отношении урегулирования таких вопросов, как защита данных, идентификация, удостоверение подлинности и санкционирование, эквивалентность бумажных и электронных документов, а также использование электронной подписи и сервисов доверенной третьей стороны путем создания «Единого окна» [9].

«Единое окно» представляет собой механизм, который позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять уполномоченным государственным органам стандартизованную информацию и документы с использованием единого канала, соблюдая при этом все требования, касающиеся импорта, экспорта и транзита.

В рамках ТС предстоит проработать вопросы функционирования бизнеса на территории входящих в объединение стран и налогообложения целого ряда товаров. Следует предпринять меры по использованию такого мощного потенциала интеграции, как инвестиции, движение капитала, облегчение в движении рабочей силы, передача и трансферт информационных технологий. Эти и другие меры смогут обеспечить дальнейшее поступательное развитие общего экономического пространства стран – участниц Таможенного Союза.

Важную роль в развитии интеграционных процессов в СНГ играет Союзное государство России и Беларуси. В соответствии с Договором о союзе двух стран в ведении союза находятся вопросы, связанные

с формированием единого экономического пространства; проведением единой таможенной политики; обеспечением свободного перемещения товаров, услуг, капиталов; координацией внешнеэкономической политики, обеспечением коллективной безопасности и др. [10]

Результаты взаимного сотрудничества вполне обнадеживающие. Так, товарооборот между Россией и Беларусью постоянно растет, в 2012 году он составил 45 млрд. долл. США. Бюджет Союзного государства в объеме 5 млрд. руб. нацелен на финансирование перспективных программ в сфере научно – технического сотрудничества, в гуманитарной и информационной областях. Заинтересованность в инвестировании белорусской экономики проявляет российский бизнес, прямые инвестиции которого в создание новых производств исчисляются 5 млрд. долл. США. В ближайшей перспективе предполагается создание технологических альянсов между предприятиями двух стран. Россия и Беларусь работают над созданием совместной системы дистанционного зондирования земли на основе российской системы ГЛОНАСС с наземным комплексом управления в Минске [11]. В настоящее время в формате Союзного государства реализуется 38 инновационных программ. Они касаются авиационно-космической отрасли, медицины, информационной сферы, био- и агротехнологий [12].

К сожалению, в белорусском обществе почти треть граждан выступает за развитие страны вне интеграционных процессов, о чем свидетельствуют результаты социологического опроса, проведенного Белорусским институтом стратегических исследований. Если в 2010 году 20,4% белорусов выступали за развитие Беларуси вне каких-либо интеграционных проектов, то в 2013 году их доля составила уже 30,9%. При этом наблюдается падение привлекательности России как центра интеграции (с 30,2% до 23,3%), а число сторонников евроинтеграции остается стабильным — 17%.

В то же время 70% опрошенных считают допустимым объединение с Россией в единое государство при условии, что это поспособствует улучшению экономической ситуации в стране (в 2010 году количество согласных на объединение при определенных условиях составляло 82%).

49,3% приверженцев интеграции с Россией наиболее приемлемой формой считают создание зоны свободной торговли, 30,4% выступают за единое экономическое пространство без политического объединения [13].

Разумеется, развитие Союзного государства не свободно от противоречий. Интеграции препятствуют сохраняющиеся различия в структуре экономик, различные принципы функционирования бюджетной и

налоговой систем, кризис неплатежей, расхождение позиций в энергетической сфере и др. Однако несомненно, что экономическое сотрудничество дает обещание стран множество преимуществ, что является залогом дальнейшего развития интеграционных процессов.

Одним из механизмов интеграции в СНГ выступает Договор о коллективной безопасности стран – участниц Содружества. Основными направлениями деятельности Организации договора по коллективной безопасности в СНГ выступают внешнеполитическое, военно-политическое, военно-техническое сотрудничество, координация работы по противодействию новым вызовам и угрозам национальной, региональной, международной безопасности [14].

Внешнеполитическое сотрудничество государств-членов ОДКБ предполагает совершенствование системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации и механизмы в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом, наркотрафиком, информационной безопасностью, незаконной миграцией; сотрудничество в сфере охраны границ государств-членов ОДКБ, а также взаимодействие с ООН, ОБСЕ, другими международными структурами по противодействию вызовам и угрозам на евразийском пространстве. В рамках ОДКБ созданы миротворческие силы, задача которых состоит в урегулировании конфликтных ситуаций. Страны, входящие в ОДКБ волнуют проблемы, связанные с исламским фундаментализмом, и Афганистаном как источником распространения терроризма. На территории этого государства до сих пор формируются бандформирования, периодически предпринимающие попытки просочиться на территории государств-членов ОДКБ, осуществляется подготовка боевиков в лагерях подготовки из числа граждан государств-членов ОДКБ [15].

Основными направлениями военного сотрудничества государств – участников ОДКБ являются, в частности:

- решение задач строительства, развития, поддержания боеспособности, боевой и мобилизационной готовности национальных вооруженных сил;
- создание, развитие и поддержание боевой готовности (готовности к применению) коалиционных группировок, совместных (объединенных) боевых систем, систем управления и обеспечения их действий и функционирования;
- непосредственное участие в миротворческих операциях на территориях стран – участников СНГ и за ее пределами;
- оперативное планирование применения коалиционных группировок, национальных вооруженных сил и миротворческих контингентов войск;

– использование элементов военной инфраструктуры, воздушного и водного пространства государств – участников СНГ;

– управление воздушным движением и контроль за порядком использования воздушного пространства;

– обмен опытом проведения военных реформ и др.

Приоритетными сферами военно-технического сотрудничества государств-участников ОДКБ определено научно-техническое сотрудничество, военно-экономическое сотрудничество, производство, заказ, поставки (в том числе на экспорт) и военно-техническое сопровождение поставок продукции военного назначения, обмен военно-технической информацией и др.

Все более очевидной становится необходимость совместных усилий по минимизации организованного в киберпространстве негативного воздействия на наши государства и на сознание людей. Поэтому информационная составляющая предстает все более важной областью деятельности ОДКБ. Это предполагает образование и оснащение полноценных и эффективных подразделений по противодействию преступлениям в сфере коммуникаций. В связи с этим в Москве открыт Центр информационных технологий, предназначенный для подготовки кадров, обмена опытом и решения технических задач по обеспечению информационной безопасности государств-членов ОДКБ [16].

Новый импульс в развитии интеграционных процессов в СНГ можно было бы, видимо, обеспечить путем более четкого определения проблем, затрагивающих все страны-участницы СНГ, не дублировать их с проектами, реализуемыми другими региональными организациями, сделать их обязательными к исполнению всеми государствами после подписания ими соответствующих документов.

Литература:

1. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г. 303-18-02-201 [электронный ресурс]. URL: <http://www.mid.ru/bdcomp/ns-osndoc.nsf/e2f289bea62097f9c325787a0034c255/c32577ca0017434944257b160051bf7f> (дата обращения 17.06.2013)
2. Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года) [электронный ресурс]. URL: http://www.tks.ru/codex_ts/ (дата обращения 17.06.2013)

3. Внешняя торговля Таможенного союза выросла за 11 месяцев 2012г на 4% до \$855 млрд. [электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=138048> (дата обращения 17.06.2013)

4. Наумов И. Таможенный Союз: битва за Киев // Независимая газета. 24 апреля 2013 года.

5. Христенко В. Тезисы доклада Председателя коллегии Евразийской экономической комиссии на международном экономическом форуме государств – участников – стран СНГ [электронный ресурс]. URL: <http://www.tsouz.ru/eek/VII/Pages/28-04-2012-2.aspx> (дата обращения 17.06.2013)

6. Таможенный союз намерен развивать взаимодействие с Тихоокеанским альянсом [электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=149420> (дата обращения 17.06.2013)

7. Шитиков А. Таможенный союз: планы и реалии [электронный ресурс]. URL: <http://www.customsnews.ru/5.html> (дата обращения 17.06.2013)

8. См.: Глазьев С.Ю. Таможенный Союз в рамках ЕврАзЭС // Международная жизнь. 2010. №2; Мансуров Т.А. Таможенный Союз – решающий этап евразийской интеграции [электронный ресурс]. Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. №7.

9. См.: Страны Таможенного союза упрощают процедуры торговли [электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=145556> (дата обращения 17.06.2013)

10. Договор о создании Союзного государства России и Беларуси. Портал Союзного государства [электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=10447> (дата обращения 17.06.2013)

11. См.: Путин В.В. Заявление для прессы по итогам заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства России и Белоруссии 15 марта 2013 года, Санкт-Петербург [электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/17687> (дата обращения 17.06.2013)

12. Заседание Высшего Госсовета Союзного государства России и Белоруссии 15 марта 2013 года // URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/17687>

13. Почти треть белорусов выступает за развитие страны вне интеграционных объединений [электронный ресурс]. URL: <http://news.mail.ru/inworld/belorussia/society/12583387/> (дата обращения 17.06.2013)

14. Договор о коллективной безопасности стран – участниц Содружества независимых государств [электронный ресурс]. URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_40703.html (дата обращения 17.06.2013)

15. Николай Бордюжа: «Для ОДКБ военная деятельность – не главное» [электронный ресурс].

URL: http://rus.ruvr.ru/2013_03_26/Nikolaj-Bordjuzha-Dlja-ODKB-voennaja-dejatelnost-ne-glavnoe-Mirovaja-politika/ (дата обращения 17.06.2013)

16. Бордюжа: события на Ближнем Востоке могут вызвать конфликтную эпидемию [электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/interview/20130709/948373359.html#13739054179933&message=resize&relto=register&action=addClass&value=registration> (дата обращения 17.06.2013)

References:

1. The RF Foreign Policy Concept. Approved by the President of the Russian Federation V.V. Putin on 12 February 2013. 303-18-02-201 [e-resource]. URL: <http://www.mid.ru/bdcomp/ns-osndoc.nsf/e2f289bea62097f9c325787a0034c255/c32577ca0017434944257b160051bf7f> (access date 17.06.2013)

2. The Customs Code of the Customs Union. Supplement to the Agreement on the Customs Code of the Customs Union, adopted by the decisions of the Interstate Council of the Eurasian Economic Community (the Supreme Body of the Customs Union) at the highest level on November 27, 2009 № 17 (as amended in the Protocol on April 16, 2010) [e-resource]. URL: http://www.tks.ru/codex_ts/ (access date 17.06.2013)

3. Foreign trade of the Customs Union has grown over the 11 months of 2012 by 4% to \$ 855 bn [e-resource]. URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=138048> (access date 17.06.2013)

4. Naumov G.I. The Customs Union: battle for Kiev // Nezavisimaya Gazeta. April 24, 2013.

5. 5. Khristenko V. Theses of the report by the Chairman of the Board of Eurasian Economic Commission at the International Economic Forum of the participants – CIS countries [e-resource]. URL: <http://www.tsouz.ru/eek/VII/Pages/28-04-2012-2.aspx> (access date 17.06.2013)

6. Customs Union intends to develop cooperation with the Pacific Alliance [e-resource]. URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=149420> (access date 17.06.2013)

7. Shitikov A. Customs Union: plans and realities [e-resource]. URL: <http://www.customsnews.ru/5.html> (access date 17.06.2013)

8. See: Glazyev S.Yu. Customs Union within the EurAsEC //International affairs. 2010. N2, Mansurov T.A. Customs Union – a crucial stage of the Eurasian integration [e-resource]. Eurasian integration: economy, law and politics. 2010.N7.

9. See: Customs Union countries facilitate trade procedures [e-resource] . URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=145556> (access date 17.06.2013)

10. The Treaty on establishing the Union State of Russia and Belarus. Portal of the Union State [e-resource].

URL: <http://www.soyuz.by/ru/?guid=10447> (access date 17.06.2013)

11. See: V. V. Putin A press statement following the meeting of the Supreme State Council of the Union State of Russia and Belarus on March 15, 2013, St. Petersburg [e-resource]. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/17687> (access date 17.06.2013)

12. Meeting of the Supreme Council of the Union State of Russia and Belarus, March 15, 2013 // URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/17687>

13. Almost a third of Belarusians stands for the country's development outside the integration associations [e-resource]. URL: <http://news.mail.ru/inworld/belorussia/society/12583387/> (access date 17.06.2013)

14. The Collective Security Treaty of the countries – members of the Commonwealth of Independent States [electronic resource]. URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_40703.html (access date 17.06.2013)

15. Nikolai Bordyuzha «The CSTO military activity is not the main» [e-resource]. URL: http://rus.ruvr.ru/2013_03_26/Nikolaj-Bordjuzha-Dlja-ODKB-voennaja-dejatelnost-ne-glavnoe-Mirovaja-politika/ (access date 17.06.2013)

16. Bordyuzha: events in the Middle East can cause conflict epidemic [e-resource]. URL: <http://ria.ru/interview/20130709/948373359.html#13739054179933&message=resize&relto=register&action=addClass&value=registration> (access date 17.06.2013)