

ВОПРОСЫ  
УПРАВЛЕНИЯ

**ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНАЯ  
КОМПЕТЕНТНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ:  
ДИАГНОСТИКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

**Кумейко Д.С.**

ассистент кафедры социальных технологий, Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет (Россия), 308015, Россия, г. Белгород, ул. Победы, д. 85, wisewater@mail.ru

УДК 316.334.3:321

ББК 60.561.322

В статье излагаются результаты авторского социологического исследования состояния информационно-коммуникативной компетентности государственных гражданских служащих Белгородской области, также сделана попытка обоснования применения социальных технологий к ее развитию.

*Ключевые слова:* компетенция, компетентность, информационно-коммуникативная компетентность, государственный служащий.

**Kumeiko D.S.  
INFORMATIVE-COMMUNICATIVE COMPETENCE OF CIVIL SERVANTS:  
DIAGNOSTICS OF THE MAIN INDICES**

The article presents the results of author's sociological research of a condition of informational and communicative competence of the civil servants of the Belgorod region, also attempted to justify the use of social technologies to its development.

*Key words:* competence, informational and communicative competence, civil servant.

Кумейко Д.С., 2014

Основу любых процессов, осуществляемых человеком на производстве, составляет деятельность. А деятельность, особенно профессиональная, немыслима без проявления компетентности. Профессиональная компетентность предполагает не только сформированные умения, но и постоянное обновление знаний, а также мобильность и готовность применить эти знания в конкретных ситуациях для того, чтобы успешно функционировать в обществе. Ученые выделяют достаточно большое количество видов профессиональной компетентности, однако нам представляется важным, в условиях информатизации государственного управления и внедрения новых информационных технологий в государственную службу, рассмотреть подробно особый вид профессиональной компетентности — информационно-коммуникативную. Это достаточно новый вид и рассматривался он преимущественно в педагогических, психологических и культурологических работах. По нашему определению, информационно-коммуникативная компетентность государственных служащих представляет собой способность специалиста аргументировано осуществлять выбор и применять в работе с информацией профессиональные знания, умения и навыки, обеспечивающую при этом эффективное обще-

ние, в том числе с применением средств виртуальной коммуникации, и использование информационно-коммуникативных технологий в служебной деятельности.

Таким образом, информационно-коммуникативная компетентность в информационном обществе является одной из ключевых компетентностей государственного служащего и проявляется в профессиональной деятельности при решении задач с помощью информационных и коммуникационных технологий.

Информационно-коммуникативная компетентность, как и любой другой вид профессиональной компетентности, имеет свою структуру. Нам структура информационно-коммуникативной компетентности государственных служащих представляется в виде трех взаимосвязанных компонентов:

- содержательно-процессуальный компонент. В него входят когнитивный компонент (технические знания, знания технологий работы, компьютерная грамотность, осведомленность, знание коммуникативных стратегий и тактик) и деятельностный (умения и навыки работы с информацией, ее представления и передачи, умение решать возникающие задачи с использованием программного обеспечения, навыки межличностного профессионального и виртуального

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Д.С. Кумейко

общения, развитие коммуникативных умений, полученных на основе когнитивного компонента);

- мотивационно-личностный компонент. Он характеризует степень мотивационных побуждений, готовность и способность к использованию информационных технологий в своей деятельности, отношение государственного служащего к новым информационным технологиям, ценностные ориентации.

- рефлексивный компонент. Он заключается в осознании собственного уровня компетентности и проектирование его повышения, самооценке, самоорганизации и саморегуляции государственного служащего, самоуправлении собственным поведением, деятельностной рефлексии, а также в расширении самосознания, самореализации на государственной службе.

Информационно-коммуникативная компетентность государственных служащих не статична, она социодинамична. «Важно осознать, что наряду со статическим, профессиональная компетентность нуждается в динамическом измерении, которое способно определить не только ее изменяющиеся характеристики, формы и уровни проявления, но и ее сущность»[1, с. 31-32]. Именно поэтому необходимо обратить внимание на развитие компетентности.

Общий критерий развития информационно-коммуникативной компетентности государственных служащих можно выразить в следующих показателях:

- система информационных и коммуникативных знаний, умений и навыков в необходимом объеме, ее постоянное обновление, эффективное использование информационно-коммуникативных технологий и наложенная коммуникация;

- наличие мотивации к применению в профессиональной деятельности информационно-коммуникативных технологий;

- личностная и деятельностная рефлексивность.

В целях диагностики состояния информационно-коммуникативной компетентности государственных служащих, условий и факторов, влияющих на это состояние, нами было проведено социологическое исследование методами экспертного опроса и анкетирования государственных служащих. Экспертами ( $N=25$ ) в социологическом исследовании выступили две категории специалистов: ученые — доктора и кандидаты наук, руководители государственных органов, органов исполнительной власти, органов муниципального управления.

Анкетирование проводилось среди государственных служащих органов исполнительной власти Белгородской области. Всего было опрошено 300 сотрудников: 103 мужчины (35%) и 197 женщин (65%). Анкетирование государственных служащих предполагало оценку регулярности использования

государственными служащими современных информационных технологий в процессе работы, а так же степени владения ими; выявление уровня информационно-коммуникативной компетентности; определение условий и факторов развития информационно-коммуникативной компетентности государственных служащих; оценку удовлетворенности государственных служащих основными параметрами компетентности, мотивации.

По мнению экспертов наиболее серьезными проблемами развития информационно-коммуникативной компетентности являются: отсутствие мотивации, низкая информационно-коммуникативная компетенция, недостаточная профессиональная подготовка государственных служащих и недостаточное теоретическое и методическое сопровождение процесса становления и развития информационно-коммуникативной компетентности. На наличии этих проблем сказываются в основном внутренние условия, причем связанные, в большей степени, со спецификой профессиональной деятельности, а в меньшей — с личностными особенностями работников. На повышение уровня компетентности в основном влияют внешние условия и объективные факторы. На основании результатов экспертного опроса формируется вывод о том, что для деятельности с большой ответственностью существует несоответствие уровня заработной платы затраченным усилиям.

В ходе исследования оценивались следующие блоки показателей: содержательно-процессуальный, мотивационно-личностный и рефлексивный.

Исследование индикаторов содержательно-процессуального блока показало, что государственных служащих условно можно разделить на две категории: половина имеет стаж государственной службы до 5 лет, а вторая половина — выше 5 лет. В вопросе о стаже государственной службы, респонденты разделились примерно пополам относительно отметки в пять лет, а в вопросе об опыте работы с компьютером отметкой выступает срок в десять лет. Из этих данных следует, что на государственную службу приходят уже опытные компьютерные пользователи.

Государственные служащие хорошо владеют стандартным пакетом программ, однако сталкиваются с трудностями при работе со средствами создания презентаций и при использовании систем быстрого обмена сообщениями. Последнее является средством виртуальной коммуникации и трудности мы можем наблюдать у возрастной категории государственных служащих старше 50 лет. На стандартные операции служащими затрачиваются разные усилия, так как менее половины выполняют работу автоматически, остальные либо задумываются, либо сосредоточенно выполняют действия.

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

Д.С. Кумейко

То, что 80-90 % опрошенных, применяющих умения и навыки при работе с компьютером, имеют опыт работы с ним свыше 5 лет, вполне предсказуемо. Примечательно то, что государственные служащие, руководящиеся знаниями, так же в большинстве своем (свыше 70%) имеют опыт работы за компьютером свыше 5 лет. Это косвенно говорит о том, что данная категория государственных служащих редко работают за компьютером.

Наиболее развита на государственной службе внутренняя коммуникация, как горизонтальная, так и вертикальная. Государственным служащим довольно часто в своей служебной деятельности приходится осуществлять коммуникативные акты. Чаще всего общение происходит с коллегами и руководством, но и большое число государственных служащих общается с гражданами в процессе предоставления государственных услуг.

Однако коммуникация не всегда является эффективной. Это подтверждает тот факт, что треть респондентов указала, что им часто приходится осуществлять поиск дополнительной информации, не поступившей от контрагентов, и также треть указала, что им приходится часто осуществлять дополнительную интерпретацию, уточнение, расшифровку получаемой информации.

Диагностика мотивационно-личностного блока выявила противоречие в развитии информацион-

но-коммуникативной компетентности. По мнению государственных служащих, в первую очередь к повышению уровня владения информационными технологиями их может мотивировать повышение качества собственной работы — 61,00 %, а потом уже повышение заработной платы — 52,33 % (респондентам предлагалось выбрать не более 3 вариантов ответа).

Эксперты же отметили обратную зависимость. В первую очередь, по их мнению, стимулировать государственных служащих может повышение заработной платы (72%), а уже потом возможность самосовершенствоваться (48%) и страх потерять должность (44%), в меньшей мере это могут быть желание быть компетентнее других сотрудников (по 20%) и похвала от руководства (12%). Мы считаем наиболее соответствующей реальности точку зрения экспертов и объясняем такой феномен желанием государственных служащих сформировать положительное мнение о своей профессиональной группе. У государственных служащих велика «внешняя мотивация», то есть ориентированность на материальные ценности, административные факторы. Но, при этом, не менее важна и «внутренняя мотивация», желание самосовершенствоваться, повышать качество работы. При этом государственные служащие выделяли такие стимулы как: новое программное обеспечение; семинары, курсы, тренинги. Отметим тот факт, что на мотивацию сотрудников практически не влияет опыт работы с компьютером.

Таблица 1. Варианты работы респондентов с компьютерными программами

| Варианты ответов                                                        | Количество % |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Задумывается о том, что и в какой последовательности необходимо сделать | 12,08%       |
| Сосредоточено и уверенно выполняете необходимые действия                | 41,95%       |
| Ваши действия доведены до автоматизма                                   | 41,28%       |
| Затрудняюсь ответить                                                    | 4,70%        |

Таблица 2. Удовлетворенность государственных служащих различными аспектами информационно-коммуникативной компетентности, в %

|                                                           | Полностью удовлетворены | В основном удовлетворены | В основном не удовлетворены | Полностью не удовлетворены | Затрудняюсь ответить |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|-----------------------------|----------------------------|----------------------|
| Условиями работы                                          | 39,67                   | 53,67                    | 3,67                        | 1,33                       | 1,67                 |
| Компьютерной оснащенностью рабочего места                 | 39,0                    | 46,0                     | 11,67                       | 2,67                       | 0,67                 |
| Коммуникацией                                             | 40,0                    | 50,67                    | 5,33                        | 1,67                       | 2,33                 |
| Своим профессиональным развитием                          | 31,54                   | 58,72                    | 6,38                        | 1,01                       | 2,35                 |
| Своим уровнем знаний, умений и навыков                    | 27,76                   | 64,88                    | 5,02                        | 0,33                       | 2,01                 |
| Своим уровнем подготовки в сфере ИТ                       | 25,42                   | 64,55                    | 6,02                        | 0,67                       | 3,34                 |
| Информационным обеспечением профессиональной деятельности | 30,0                    | 57,0                     | 9,33                        | 0,33                       | 3,33                 |
| Уровнем знаний, умений и навыков Ваших коллег             | 25,84                   | 62,75                    | 4,70                        | 1,01                       | 5,70                 |

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Д.С. Кумейко

Исследование рефлексивного блока показало, что государственные служащие, в основном, удовлетворены условиями своей профессиональной деятельности.

Однако, как можно видеть, условиями, которые напрямую способствуют развитию информационно-коммуникативной компетентности, служащие наиболее не удовлетворены. То есть необходимо обратить особое внимание на компьютерную оснащенность и информационное обеспечение деятельности государственных служащих.

В рамках этого блока также выделена проблема самооценки государственных служащих: либо она является завышенной (что характерно для молодых специалистов), либо она вообще отсутствует.

Что касается построения карьеры и профессионального развития, то государственным служащим был задан вопрос о необходимости получения ими различных видов образования, а именно: профессиональной переподготовки, повышения квалификации, высшего профессионального образования, стажировки. Респонденты отмечают необходимость стажировок и повышения квалификации, но дальше этого планы многих не распространяются. Только небольшое количество респондентов положительно относятся к идее получения высшего профессионального образования и профессиональной переподготовке. Сегодня государственные служащие не готовы осуществлять большие временные и материальные затраты на получение дополнительного образования. Это обусловлено тем, что служебные обязанности не требуют от государственных служащих дополнительных знаний в смежных областях. При этом в основной массе государственные служащие, уже занимая должность, не мотивированы на получение высшего образования как конкурентного преимущества, в том числе и при поступлении на должность.

В ходе исследования выявлено, что наибольшее влияние на параметры информационно-коммуникативной компетентности государственных гражданских служащих оказывают возраст, стаж работы на государственной службе, опыт работы с компьютером и образование. Однако такой фактор как пол служащего, практически не важен для развития информационно-коммуникативной компетентности.

Основываясь на результатах исследования, нами выделена группа социально-технологических факторов, определяющих развитие информационно-коммуникативной компетентности: ориентация на достижения, стремление проявлять себя, способность к рефлексии, потребность познания нового и расширения сферы деятельности и общения, удовлетворенность условиями работы. Это позволяет нам обосновать применение социальных технологий для развития информационно-коммуникативной компетентности.

Социальная технология является специально организованной областью знаний о способах и процедурах оптимизации жизнедеятельности человека в условиях нарастающей взаимозависимости, динамики и обновления общественных процессов [2, с.6]. Конкретизируя, выражим мнение, что социальные технологии развития информационно-коммуникативной компетентности представляют собой упорядоченные рационально обоснованные процедуры, направленные на организацию перехода компетентности с существующего на более высокий уровень. Однако применение социальных технологий требует разработки алгоритма развития информационно-коммуникативной компетентности, представляющего собой последовательность операций, приводящих исходные данные к искомому результату. В нашем случае необходима дальнейшая разработка совокупности конкретных мероприятий для реализации проектируемого уровня информационно-коммуникативной компетентности государственных гражданских служащих.

**Литература:**

1. Марченко И.П. Особенности процесса трансформации кадрового потенциала государственной (муниципальной) службы в России рубежа XX-XXI веков: дис. ... д-ра социол. наук. Барнаул, 2005. 376 с.
2. Дятченко Л.Я. Социально-технологическая культура менеджера: проблемы исследования и формирования // Формирование и развитие социально-технологической культуры специалиста / Под ред. проф. В.П. Бабинцева. Белгород: КОНСТАНТА, 2010. С. 6-13.
3. Беспалов П.В. Акмеологическая концепция развития информационно-технологической компетентности государственных служащих: дис. ... д-ра пед. наук. М., 2006. 718 с.

**References:**

1. Marchenko I.P. Features of the transformation of human resources of the state (municipal) service in Russia in the late XX-XXI centuries : dissertation of the doctor of sociological sciences. Barnaul, 2005. 376 p.
2. Dyatchenko L.Ya. Social and technological culture of the manager: research and formation problems. // Formation and development of social and technological culture of the expert. Belgorod, 2010. P. 6-13.
3. Bespalov P.V. Akmeological concept of development of information and technological competence of civil servants: dissertation of the doctor of education. Moscow, 2006. 718 p.