



НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И ЭКСПОРТООРИЕНТИРОВАННОСТИ ПРОДУКЦИИ ПЧЕЛОВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Холиков М. Г.

старший преподаватель кафедры международного маркетинга, Технологический университет (Таджикистан), 734061,
Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Н. Карабаева, д. 63/3, muzaffar_83@list.ru

УДК 338.43(575.3)
ББК 65.325(5Тад)

Цель. Обоснование важности обеспечения импортозамещения в Республике Таджикистан на современном этапе социально-экономического развития, особо значимое для сферы сельского хозяйства.

Методы. На основе системного и процессного подходов автор использует методы анализа, оценки, сравнения

Научная новизна. Проведен комплексный анализ сектора пчеловодства Республики Таджикистан. Даны рекомендации, внедрение которых на государственном уровне будет способствовать развитию данной отрасли в Республике, исключая противоречие стандартам ВТО

Ключевые слова: продукция пчеловодства, обеспечение импортозамещения, экспортоориентированность, государственное регулирование.

DIRECTIONS FOR ENSURING IMPORT SUBSTITUTION AND EXPORT-ORIENTED PRODUCTION OF BEEKEEPING IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Holikov M. G.

Senior Lecturer, Department of International Marketing, Technological University (Tajikistan), 63/3, N. Karabaeva str., Dushanbe, Tajikistan, 734061, muzaffar_83@list.ru

Purpose. Substantiation of the importance of ensuring import substitution in the Republic of Tajikistan at the present stage of social and economic development, especially significant for the sphere of agriculture.

Methods. Based on the system and process approaches, the author uses methods of analysis, evaluation, comparison

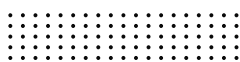
Results and scientific novelty. A comprehensive analysis of the beekeeping sector of the Republic of Tajikistan was carried out. Recommendations are given, the implementation of which at the state level will contribute to the development of this sector in the Republic, excluding the contradiction of WTO standards

Key words. production of beekeeping, ensuring import substitution, export-oriented, state regulation.

Инструменты системы регулирования производства и реализации продукции пчеловодства должны выполнять свою главную функцию: формирование и поддержку постоянных социальных, экономических и правовых условий, благоприятных для развития пчеловодства и сельского хозяйства (в частности растениеводства и кормопроизводства), а также обеспечивать физическую и экономическую доступность в полном ассортименте продуктов пчеловодства.

Разработка и принятие нормативно-правовых актов

Одной из основных и первых методик, предложенных государством по прямому регулированию развития пчеловодства, является создание и принятие нормативно-правовых актов, которые благоприятствуют решению проблем и споров. Нормативно-правовые акты также обеспечивают защиту прав и интересов граждан и юридических лиц в проблем-



ных ситуациях, возникающих при обмене и потреблении продуктов пчеловодства, распределении и воспроизводстве.

Данные нормативно-правовые акты должны быть соподчинёнными. Рекомендовано их разграничивать в следующем порядке:

1. Общие положения нормативов, закреплённые в законе Республики Таджикистан о пчеловодстве;
2. Постановления Правительства РТ, обеспечивающие исполнение закона Республики Таджикистан о пчеловодстве и содержащие подробный регламент определенных норм;
3. Приказы министерств и ведомств РТ, обеспечивающие выполнение нормативно-правовых актов.

Нормативно-правовые акты должны регулировать управление правовыми отношениями следующих процессов:

- распределение пчелиных семей по населённым пунктам и прилегающим территориям;
- финансирование и налогообложение отрасли пчеловодства;
- опыление сельскохозяйственных энтомофильных культур;
- информационная поддержка производителей продуктов пчеловодства в условиях всемирной торговой организации;
- кочевка пчелиных семей;
- сертификация качества продуктов пчеловодства по отечественным и мировым стандартам.

Формирование и развитие организационной структуры управления развитием пчеловодства

Организационная структура управления выполняет основную функцию – координацию развития отрасли в сфере продовольственного обеспечения. Но также может выполнять и другие задачи государственного регулирования: планирование стратегии управления, разработку нормативно-правовых актов, подготовку кадров. Однако организационная структура управления не может выполнять задачи, находящиеся в компетенции государственных органов власти. По этой причине, она является лишь частью устройства государственного регулирования, определяющей специфику приоритетных направлений в области хозяйствования в пчеловодстве и способствующей их скорейшему разрешению с помощью функционирования механизмов государственного регулирования [1].

Выделяют следующие инструменты государственного регулирования: помощь организационным органам управления в развитии и функционировании; содействие сотрудничеству государственных органов власти и стратегического центра развития пчеловодства.

Стратегическое и индикативное планирование развития отрасли пчеловодства

Государственное регулирование отрасли пчеловодства нуждается в использовании метода стратегического планирования, а именно в создании долговременных перспективных целевых программ, направленных на развитие отрасли пчеловодства в широком диапазоне. В качестве одной из стратегических целей следует рассматривать обеспечение потребностей населения в продуктах пчеловодства при условии эффективного сочетания отрасли пчеловодства с растениеводством и кормопроизводством, согласно рекомендуемым нормам.

Необходимость ориентирующего (индикативного) планирования заключается в рациональном соотношении параметров стратегического плана развития отрасли пчеловодства: обработка кормовых и энтомофильных культур; производство продуктов пчеловодства, возделывание многолетних насаждений; применение паров сельскохозяйственными организациями; импорт, реализация и экспорт продукции пчеловодства; рекомендуемый и фактический объем потребления продуктов пчеловодства и т.д.

Выделяют следующие инструменты государственного регулирования:

1. Создание стратегическим центром развития пчеловодства в коалиции с Министерством сельского хозяйства РТ, стратегического и индикативного плана;
2. Реализация индикативного плана на отраслевых хозяйствующих субъектах, частных и общественных пасеках, через организационную структуру управления развитием пчеловодства; контроль над реализацией стратегического и индикативного плана.
3. Осуществление стратегического и индикативного планов через региональные и федеральные программы и другие формы бюджетного финансирования.

Государственные закупки продукции пчеловодства

Регулирование отрасли пчеловодства, основывающееся на закупках для государственных и муниципальных учреждений должно базироваться на развитии апитерапии и преследовать цель физической доступности продуктов пчеловодства и обеспечения оздоровления населения.

Продукты пчеловодства могут закупаться для следующих групп государственных и муниципальных учреждений: рестораны общественного питания; детские дошкольные учреждения; средние, и средне специальные образовательные организации; учреждения здравоохранения, учреждения физической культуры и спорта; а также в рамках обеспечения программ здорового питания [2].

Государственные закупки могут распределяться, как в общественный сектор, так и в частный. Участ-

ником государственных закупок может являться любое юридическое лицо независимо от его места нахождения, организационно-правовой формы, вида собственности и происхождения капитала. Участником закупок может являться любое физическое лицо, независимо от того, зарегистрировано оно в качестве индивидуального предпринимателя или нет [3].

Мелкотоварные производители частного сектора могут принимать участие в закупках для нужд государственных и муниципальных организаций посредством общественных пчеловодческих организаций, помощь которых им пригодится для выполнения доставки необходимого объема и ассортимента продукции.

Прямое бюджетное финансирование отрасли пчеловодства

Общества, желающие получить субсидию, должны предоставить органам государственной власти дотации субвенций на развитие отрасли пчеловодства. Далее, исходя из стратегического анализа, органы принимают решение о предоставлении государственной поддержки частного или общественного сектора. Условия предоставления прямого бюджетного финансирования различается по секторам отрасли и зависит от эффективности ограниченных природных и искусственно созданных медоносных ресурсов. Известно, что в настоящее время 95 % от всего производимого мёда, поступает от частного сектора. Общественный сектор производить большое количество монофлорных мёдов за счет создания искусственных медоносных ресурсов. Частный сектор более адаптирован к рыночной экономике, поэтому чаще принимается решение о необходимости финансирования именно производства биологически активных продуктов пчеловодства. В субсидировании отрасли пчеловодства выделяют следующие направления:

- субсидирование цен;
- субсидирование затрат на материально технические ресурсы (племенной материал, семена и др.);
- субсидирование на доставку продукции за рубеж;
- субсидирование процентных ставок по кредитам;
- субсидирование использования паров и пчелоопыления;
- субсидирование затрат на обработку кормовых культур, учитывая развитие пчеловодства;
- субсидирование производства биологически активных продуктов пчеловодства.

Вступление Республики Таджикистан во всемирную торговую организацию (ВТО) обязывает государство заключить соглашение по сельскому хозяйству, касающееся поддержки аграрного сектора экономики в соответствии с одной из трех так называемых «корзин». «Зелёная корзина» отражает меры поддержки, которые не затрагивают вопросы конкуренции (фитосанитарные мероприятия, развитие инфраструктуры, под-

готовку квалифицированных кадров, научные исследования). Меры «зеленой корзины» не ограничены.

«Янтарная корзина» содержит государственные направления поддержки, которые искажают конкурирующий рынок (субсидирование цен, материально-технических ресурсов, цен и процентной ставки по кредитам). Большинство направлений поддержки отрасли пчеловодства относится к «янтарной корзине». Меры данной корзины ограничены определенным объемом денежных средств, которые государство выделяет на поддержку сельского хозяйства.

Контроль качества продукции пчеловодства

Важной составляющей государственного регулирования отрасли пчеловодства является контроль качества произведенной продукции. Известно, что в результате переработке продукции пчеловодства посредники и производители прибегают к фальсификации продукции пчеловодства путём расширения ассортимента. Кроме того, в переработанной продукции могут быть обнаружены остатки антибиотиков, выявлены нарушения технологии обработки от вредителей и другие недопустимые явления [4].

Например, при производстве монофлорного меда с энтомофильных сельскохозяйственных культур, в составе мёда могут быть обнаружены опасные для человека компоненты средств защиты растений. Важно организовать жесткий внутренний контроль продукции пчеловодства (в том числе и импортной) до выхода продукции на рынок. Ориентироваться необходимо на требования по контролю качества меда стран импортеров во избежание применения антидемпинговых санкций в отношении экспортирующей страны. В странах ЕС осуществляется жесткий контроль качества меда на наличие вредных веществ и антибиотиков. Исходя из данных проблем и приоритетов, основываясь на проблемах контроля качества, инструменты государственного регулирования должны принимать следующие меры:

- обеспечить Республиканскую ветеринарную службу Республики Таджикистан необходимыми современными средствами для осуществления контроля качества продукции пчеловодства;
- сертифицировать продукцию пчеловодства на соответствие отечественным и международным стандартам качества;
- оповещать потребителей о месте реализации и производстве продуктов пчеловодства, в которых обнаружены вредные вещества;
- мотивировать пчеловодов регистрировать пасеки в Республиканской ветеринарной службе Республики Таджикистан;
- частично приостанавливать перевозку и реализацию продукции пчеловодства в случае обнаружении вредных веществ.

Научное обеспечение развития пчеловодства

Научное обеспечение развития пчеловодства немаловажно, поскольку для обеспечения физической доступности населения продуктами пчеловодства необходимо иметь информацию о полезных свойствах продукции пчеловодства, рациональном ее потреблении, переработке и доставки до потребителя с сохранением всех полезных свойств. Для обеспечения высокой экономической доступности продукции необходимо экономически обосновать эффективность общественного воспроизводства продукции пчеловодства.

Развития и дальнейшего совершенствования требует рост экономической эффективности отрасли растениеводства и кормопроизводства в сочетании с отраслью пчеловодства и другими отраслями сельского народного хозяйства. Необходимость повышения интенсификации отрасли пчеловодства на основе существующих и разрабатываемых научных исследований, говорит об увеличении значимости отрасли пчеловодства в системе продовольственного обеспечения [5].

Существуют следующие инструменты государственного регулирования:

- определение приоритетных направлений научных исследований в области пчеловодства путём прогнозирования;
- целевое субсидирование производителей;
- создание научно-технических методик федерального и регионального значения;
- поддержка использования новейших научно-технических разработок в общественных пчеловодческих организациях;
- создание информационно-консультационных служб.

Обучение и переподготовка кадров для отрасли пчеловодства.

Интенсивное развитие отрасли пчеловодства в системе продовольственного обеспечения возможно при участии молодых квалифицированных кадров. В ходе нашего исследования, мы выяснили, что средний возраст пчеловода в РТ составляет 53 года. Между тем, как 68 % опрошенных пчеловодов находится в возрасте старше 50 лет. С возрастом пчеловодов связан консерватизм используемых технологий при производстве продуктов пчеловодства и их ассортимента. Данная проблема разрешима при овладении производителями новых современных технологий, которые позволяют расширить ассортимент продуктов пчеловодства. Повышение экономической эффективности растениеводства и кормопроизводства за счет развития пчеловодства в сельскохозяйственных организациях также возможно при участии соответствующих подготовленных кадров [6].

На решение данной проблемы направлены следующие инструменты государственного регулирования:

- обеспечение сотрудничества образовательных учреждений среднего специального и высшего образования с Центром занятости населения Республики Таджикистан;
- организация обмена опытом между товаропроизводителями;
- обучение и переподготовка кадров в образовательных учреждениях.

Использование продуктов пчеловодства в здравоохранении, физической культуре и спорте

Продукты пчеловодства издавна и широко применяются в разных отраслях медицины: проктологии, кардиологии, стоматологии, неврологии, хирургии, гастроэнтерологии, педиатрии, урологии, офтальмологии, пульмонологии и гериатрии. Известен факт, что спортсмены наряду с химическими препаратами эффективно используют продукты пчеловодства. Следует отметить, что на тему оздоровительного эффекта продукции пчеловодства существует большое количество научных исследований, лишь подтверждающих положительное воздействие на организм продуктов пчеловодства.

Таким образом, в настоящее время существует и используется сформировавшаяся и общепринятая парадигма продукции пчеловодства в виде различных средства лечения и биологически активных добавок. Тем не менее, мы можем утверждать, что развитие апитерапии в системе здравоохранения находится на неудовлетворительном уровне. В Республике Таджикистан, например, никакой информации о специалистах по апитерапии мы не нашли. Исследуемый нами рацион питания спортсменов официально не содержит никаких биологически активных продуктов пчеловодства [7].

Стимулирование развития отрасли пчеловодства налоговыми льготами

Исполнение государственного регулирования через налогообложение должно быть направлено на стимулирование развития пчеловодства в общественном секторе. Инструментом регулирования может выступать такое явление как освобождение от всех видов налогообложения производства и реализации продукции пчеловодства на период срока окупаемости инвестируемых денежных средств в развитие пчеловодства. Это возможно только при условии ведения организациями раздельного учета хозяйственной деятельности по виду отрасли.

Стимулирование экспорта и импортозамещения продукции пчеловодства.

В настоящих условиях производство продукции пчеловодства выпускает небольшое количество биологически активных продуктов пчеловодства. Суще-



стствует риск, что данную рыночную нишу спешит занять импортная продукция. Потому, органы государственного регулирования должны направить свои силы на ограничение импортных демпинговых поставок данной продукции. В решении данного вопроса могут быть использованы следующие инструменты государственного регулирования [8]:

- Обеспечение методической поддержкой по вопросам возможностей и обязанностей в отношении экспорта продукции пчеловодства в условиях ВТО;
- Ограничение тарифных и нетарифных мер для демпинговых поставок импортной продукции пчеловодства.

Таким образом, предлагаемые нами инструменты и направления государственного регулирования производства и реализации продукции пчеловодства позволяют создать стабильные социальные, экономические и правовые условия, благоприятствующие на развитие пчеловодства, и сельского хозяйства (в частности растениеводства и кормопроизводства), способные повысить физическую и экономическую доступность в полном ассортименте продуктов пчеловодства.

Литература:

1. Семенова Н. Н. Направления государственной поддержки аграрного сектора экономики в зарубежных странах // Аграрный вестник Урала. 2010. № 1(67). С. 14–16.
2. Маннапова Р. А. Эконометрические модели для учета и контроллинга интенсивности и эффективности производства продукции пчеловодства // Сборник научных трудов по материалам междуна-родной заочной научно–практической конференции актуальные направления научных исследований XXI ВЕКА: теория и практика. 2013. № 1. С. 316.
3. Таджикистан: проект по коммерциализации сельского хозяйства (ПКСХ). Отчет по социальной оценке. Душанбе, февраль 2014.
4. Маннапова Р. А. Экономико-статистический анализ учета и повышения производства продукции пчеловодства // Фундаментальные исследования. 2013. № 1,3. С. 228.
5. Шабозов М. Ш. Правовое обеспечение государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Республике Таджикистан // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2012. № 11. С. 22.
6. Маннапова Р. А., Залилова З. А., Маннапов У. А. Экономико–статистические показатели и методы контроллинга производства продукции пчеловодства // Фундаментальные исследования. 2013. № 6,5. С. 121.
7. Шарыбар С. В. Механизм обеспечения сбалансированного социально-эколого-экономического потенциала сельскохозяйственного предприятия Новосибирск: ФГБОУ ВПО НГАУ. 2012. 202 с.
8. Нечаева Н. Г. Апитерапия в рамках программы «здоровый образ жизни» // Российский медико-биологический вестник им. академика И. П. Павлова. 2012. № 3. С. 30–35.

References:

1. Semenova N. N. Directions of state support of the agrarian sector of economy in foreign countries // Agrarian herald of the Urals. 2010. № 1 (67). P. 14–16.
2. Mannapova R. A. Econometric models for accounting and controlling the intensity and efficiency of production of beekeeping // Collection of scientific papers on the materials of the international correspondence scientific and practical conference, topical directions of scientific research of the XXI century: theory and practice. 2013. № 1. P. 316.
3. Tajikistan: a project on the commercialization of agriculture (CAS). Social Assessment Report. Dushanbe, February 2014.
4. Mannapova R. A. Economic and statistical analysis of recording and increasing the production of beekeeping // Fundamental research. 2013. № 1.3. P. 228.
5. Shabozov M. Sh. Legal support of state support of agricultural production in the Republic of Tajikistan // Eurasian integration: economics, law, politics. 2012. № 11. P. 22.
6. Mannapova R. A., Zalilova Z. A., Mannapov U. A. Economic and statistical indicators and methods of controlling the production of beekeeping products // Fundamental studies. 2013. № 6,5. P. 121.
7. Sharybar S. V. The mechanism of ensuring a balanced socio-ecological and economic potential of the agricultural enterprise. Novosibirsk: 2012. 202 p.
8. Nechaeva N. G. Apitherapy within the framework of the “healthy lifestyle” program // Russian medical-biological bulletin academician I. P. Pavlova. 2012. № 3. P. 30–35.